





Ændringer i den strategiske samarbejdsaftale skal godkendes af Landsbyggefonden.

Konkrete aftaler om specifikke aktiviteter mellem den boligsociale indsats og de lokale kommunale institutioner, foreninger eller andre aktører skal fastlægges i særskilte **delaftaler** for hvert indsatsområde, der hører under den strategiske samarbejdsaftale.

Bestyrelsen for den boligsociale indsats skal i den forbindelse sikre, at delaftalerne til hver en tid understøtter den strategiske samarbejdsaftale samt afspejler de aktiviteter og samarbejder, der gennemføres i boligområdet. Ajourførte delaftaler skal til enhver tid kunne rekvireres af Landsbyggefonden.

Følgende dokumenter skal vedlægges denne strategiske samarbejdsaftale og uploades på <http://driftsstoette.lbf.dk>:

- En delaftale for hvert af de valgte indsatsområder udarbejdet i skabelonerne fra <http://driftsstoette.lbf.dk>
- Et budget udarbejdet i skabelonen fra <http://driftsstoette.lbf.dk>
- Et organisationsdiagram
- Et kommissorium for bestyrelsen
- Et bilag med Boligsociale Data for boligområdet på tilsagnstidspunktet hentet fra <https://lbf.dk/selvbetjeninger/boligsociale-data/>
- En beredskabsplan jf. regulativets § 6 udarbejdet i skabelonen fra <http://driftsstoette.lbf.dk>
- En milepælsplan
- Aktivitetsskemaer udarbejdet i <http://driftsstoette.lbf.dk>

## 1. Formål med og rammer for den boligsociale indsats

Den boligsociale helhedsplan for AB Sprotoften (afd. 1, og 22), Lejerbo (afd. 153-0), Johannesgården samt Sofiegården (afd. 89-0) – *Fællesskab og involvering* – er udarbejdet i et samarbejde mellem beboerne, Nyborg kommune, Lejerbo og AB Sprotoften.

Udgangspunktet for den boligsociale helhedsplan, og dermed for det boligsociale arbejde i Nyborg Kommune i perioden 2018-2022, er at udvikle og implementere tiltag, der kan skabe varige forandringer for den enkelte borger/beboer, og for boligområderne som helhed. Ligeledes er der særligt fokus på, at styrke samarbejdet mellem kommunale aktører og de boligsociale indsatser, så vi sammen medvirker til, at flere børn og unge får mulighed for at udnytte deres fulde potentiale, og bryder den negative sociale arv.

AB Sprotoftens afdelinger har siden 2007 været omfattet af egne boligsociale helhedsplaner, med særligt fokus på indsatser relateret til børn, unge og familier, samt uddannelse og beskæftigelse. Der er sket positiv udvikling i Sprotoften hvor der bl.a. ses en stor stigning af andel 3-5 årige tilknyttet et dagtilbud<sup>1</sup>, og oplevelse af at mødre i Sprotoften, henvender sig til den tilknyttede sundhedsplejerske ved opstået tvivl omkring deres børn. Et nyt aktivitetshus har ligeledes været med til at skabe større sammenhængskraft, i og ud af området. Der er dog stadig en række

<sup>1</sup> Tabel 23, s. 32



udfordringer i afdelingerne og problemstillinger, som kun ved fortsættelse af indsatser vil fastholde den positive udvikling.

Der bor en del familier med begrænset netværk og ressourcer, lav eller ingen uddannelse/arbejdstilknytning, og børn som mangler gode rollemodeller<sup>2</sup>. Der kommer nye børn til, hvor forældrene skal støttes i at skrive barnet op til institution, yngre børn bliver ældre, hvor fokus på kriminalpræventive indsatser bør styrkes. Ligeledes vurderes forældresamarbejdet både indenfor skole og daginstitutionsområdet, være udfordrende på forskellige parametre. Der vurderes derfor at en fortsat boligsocial indsats, med aktiviteter der ligger i naturlig forlængelse af forrige helhedsplan, samt iværksættelse af nye aktiviteter i Johannes-/Sofiegården, er nødvendigt for at områderne kan bevare nuværende niveau, samt udvikle sig yderligere til fremtidig konsolidering af positive forandringer. Dette så vi samlet set fastholder og udvikler tryghed, trivsel og gode kår for beboerne i begge boligområder.

Den boligsociale helhedsplan, dækker i alt 4 afdelinger. AB Sprotoften (afd. 1, og 22) og Lejerbo Nyborg (afd. 153-0) Sofiegården samt Johannesgården (afd. 89-0). Afdelingerne ligger relativt tæt på hinanden, og har en række fællestræk som muliggør tværgående indsatser, samtidig med at der fortsat tages højde for afdelingernes særtræk.

I alt drejer sig om 596 lejemål og 1134 beboere fra de 4 afdelinger. De 4 afdelinger er fordelt på to områder: Sprotoften og Johannes-/Sofiegården, hvorfor vi fremadrettet taler om to boligområder.

*Andel beboere og lejemål opgjort 2017*

| <i>Kilde: BL tal</i>  | Lejemål | Beboere |
|-----------------------|---------|---------|
| Sprotoften            | 429     | 792     |
| Johannes-/Sofiegården | 167     | 342     |

### **Vision**

Den overordnede vision for den boligsociale indsats, er at bidrage til øget tryghed, trivsel og udvikling for beboerne i begge boligområder.

Gennem kriminalpræventive indsatser, skal helhedsplanen således medvirke til reduktion af kriminalitet, begået af unge bosat i boligområderne. Ligeledes er visionen med den boligsociale helhedsplan, at styrke rummelighed, tolerance og fællesskabet blandt boligområdernes beboere, og at fokusere på at øge beboernes livsmuligheder, gennem kompetenceudvikling og øget tilknytning til uddannelse og arbejdsmarkedet.

Gennem indflydelse, medansvar, kendskab til muligheder og nye netværk skaber vi tryghed, interessefællesskaber, og integration. Med udgangspunkt i empowerment tanken, er formålet at flere beboere, - med de planlagte indsatser, frivilliges og fagfolks støtte, - styrkes til at påvirke

<sup>2</sup> Beror på BL tal, samt fagfolks kendskab til beboergruppen.



egne livsbetingelser i en positiv retning.

- Nyborg kommune og de almene boligforeninger i kommunen, herunder Sprotoften og Johannes-/ Sofiegården skal være attraktive steder at bo og bosætte sig for et bredt udsnit af befolkningen, både hvad angår sociale forhold og alder.
- Sprotoften og Johannes-/ Sofiegården udvikler sig til boligområder, hvor der er skabt et stærkt socialt net under de udsatte beboere, så de indgår aktivt i afdelingernes fællesskab. Boligområderne skal dermed være karakteriserede ved stærke fællesskaber med højt niveau af tryghed, social rummelighed og udvikling.

**De overordnede mål med indsatsen er at:**

- Styrke udvikling, tryghed og trivsel i boligområderne – med særligt fokus på at inddrage beboerne i trivsels- og trygheds skabende aktiviteter.
- Styrke uddannelsesniveaut og beskæftigelsen i boligområderne blandt børn og unge.
- Styrke og udvikle forældres ressourcer og kompetencer bredt, så de fremstår som gode rollemodeller, ved rådgivning, støtte, inddragelse i børnenes skolegang og ved at aktivere passive forældre i fællesskabet med andre beboere.
- Understøtte og udvikle kriminalpræventivt arbejde i forhold til udsatte børn og unge i boligområderne – med særligt fokus på at rådgive og forebygge konflikter, samt ved at være tilgængelige til hurtigt at løse opståede/eksisterende konflikter.
- Styrke det lokale samarbejde på tværs af beboergrupper, kommunale aktører, fritidsklubber, politi, frivillige organisationer etc.

Boligområderne Sprotoften, Johannesgården samt Sofiegården, skal således være attraktive og bidragende boligområder, hvor et godt naboskab og lokalt engagement skal medvirke til stærke lokalsamfund. Familier og beboerne generelt, skal rustes til at begå sig såvel i boligafdelingerne, som i samfundet generelt. Ligeledes skal arbejdet med en boligsocial helhedsplan, være med til at skabe et stærkere samarbejde lokalt, både med institutioner, foreninger, virksomheder og beboere.

Planen tager udgangspunkt i boligorganisationernes strategier for det boligsociale arbejde, samt Nyborg Kommunes børne- ungepolitik, hvor overskriften er at: ”Vi arbejder sammen om at skabe gode kår for børn og unge i Nyborg Kommune”.

Strategierne er følgende:

Lejerbo : ”*Rum for tryghed og trivsel – Evnen til at bo*”.

AB Sprotoften: ”*Nyborgs bedste boliger*”.

Nyborg Kommunes børne- ungepolitik: ”*Sammen om gode kår*”.



Sammenfattende tager strategierne udgangspunkt i, at gode rammer, inddragelse af borgere og kommunale/lokale aktører, netværk samt fællesskabet, er afgørende for tryghed og trivsel hos beboerne og boligområdernes børn og unge. Den boligsociale helhedsplan er dermed i tråd med strategierne, med til at understøtte målene, der skal sikre at borgere i boligområderne har gode forudsætninger for at skabe gode livsbetingelser nu og i fremtiden.

## 2. Organisering

Parterne bag den strategiske samarbejdsaftale skal etablere en projektorganisation med en ansvarlig **bestyrelse** for gennemførelsen af den boligsociale indsats, således at en **éntydig og kompetent ledelse** kan sikre koordinering og styring af den lokale indsats og prioritere på tværs af alle niveauer og organisationer - herunder boligorganisationer, boligafdelinger og kommune jf. regulativets § 6, stk. 6.2.

Under bestyrelsen kan der etableres en eller flere (tematiske/geografiske) følgegrupper.

Beskrivelsen af organiseringen skal suppleres med et organisationsdiagram. Endvidere skal det beskrives i kommissoriet, hvordan sekretariatsbetjening af bestyrelsen vil foregå.

Helhedsplanens organisering, som fremgår af det vedhæftede organisationsdiagram, skal sikre et strategisk fokus, fremdrift og effektivitet i helhedsplanen, samt fokus på balancen mellem kommunale, lokale og tværgående indsatser.

### Sekretariatsfunktionen

Sekretariatsfunktionen varetages af projektkoordinator, og beskrives nærmere i kommissoriet.

### Bestyrelsen

Den fælles boligsociale helhedsplan i Nyborg, organiseres med en bestyrelse bestående af to forretningsførere og kommunal direktør.

### Bestyrelsens medlemmer

- Forretningsfører (AB Sprotøften)
- Forretningsfører (Lejerbo)
- Direktør (Nyborg Kommune)

Det er bestyrelsens ansvar, at sikre at økonomien overholdes og at de fastsatte mål i den strategiske samarbejdsaftale opnås. Bestyrelsen varetager ligeledes den strategiske ledelse af helhedsplanen, og skal sikre at de boligsociale indsatser koordineres med, og udføres i samarbejde med relevante kommunale forvaltninger. Bestyrelsen skal have fokus på den løbende udvikling og forankring af de forskellige indsatser i boligområderne. Det er således bestyrelsens ansvar, at fastholde den helhedsorienterede tilgang til det lokale arbejde i boligområderne i Nyborg. Bestyrelsen sikre sig, at der er konsensus i beslutninger. Bestyrelsen kan i tilfælde af ændrede behov eller udvikling i boligområderne, indgå i dialog med landsbyggefonden i forhold til at tilpasse den strategiske



samarbejdsaftale, således at den til en hver tid matcher de lokale udfordringer.

Det er derved bestyrelsens opgave, at sikre fremdrift og effektivitet i helhedsplanen, gennem mål opfyldelse og opfølgning på den strategiske samarbejdsaftale, samt at godkende ændringer i delaftalerne, så de strategiske succeskriterier opnås. Herunder er det bestyrelsens opgave at godkende ændringer, såsom omprioritering af midler indenfor den enkelte delaftale, ændringer af afgørende karakter, oprettelse af nye aktiviteter, samt nedlæggelse af aktiviteter.

For at sikre fremdrift og samarbejde mellem bestyrelse og koordinationsgrupper, kan medlemmer fra koordinationsgrupperne deltage i bestyrelsesmøder, når det er relevant ift. de punkter der er på dagsorden. Bestyrelsesmøderne kan kombineres med fællesmøder, hvor både bestyrelsen og koordinationsgrupperne deltager.

### Mødefrekvens

Det første år afholdes der 4 bestyrelsesmøder. Herefter aftaler bestyrelsen mødefrekvens.

### Koordinationsgrupper

Der nedsættes fire koordinationsgrupper, som relaterer sig til de fire indsatsområder.

Koordinationsgrupperne består af repræsentanter fra den boligsociale helhedsplan, samt centrale samarbejdspartnere fra Nyborg Kommune.

Det er koordinationsgruppernes opgave at sikre samarbejde, løbende koordinering og opfølgning af helhedsplanens aktiviteter, og at skabe sammenhæng mellem ledelse og praksis.

| <b>Koordinationsgrupper</b>   |   |
|---|---|
| <b>Tryghed og trivsel</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Projektkoordinator</li><li>• Repræsentant Lejerbo</li><li>• Sundhedskonsulent</li><li>• Ungdomsskole repræsentant</li></ul>   | <b>Uddannelse og beskæftigelse</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Projektkoordinator</li><li>• UU Vejleder</li><li>• Leder af distriktsskole/Danehof eller Birkhoved</li><li>• FVU repræsentant</li><li>• Jobcenter repræsentant</li></ul> |
| <b>Forebyggelse og forældreansvar</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Projektkoordinator</li><li>• Aktivitetsmedarbejder/Sundhedsplejerske</li><li>• Ledelses repræsentant Daginstitution /Valhalla, Møllervang, Ådalen</li><li>• Repræsentant distriktsskole/AKT</li></ul> | <b>Kriminalpræventiv indsats</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Projektkoordinator</li><li>• SSP</li><li>• Aktivitetsmedarbejder</li><li>• Politi</li></ul>  |

Koordinationsgrupperne har det overordnede ansvar for opgaver indenfor de 4 indsatsområder, i



relation til det daglige faglige arbejde, samt ansvar for at koordinere alle de aktiviteter, der udvikles og igangsættes i forbindelse med helhedsplanen. Herunder har de enkelte koordinationsgrupper ansvar for delaftaler, milepælsplanens fremdrift, rekrutteringsproces af frivillige og informationsdeling til beboerne.

Koordinationsgrupperne vil ad hoc invitere relevante samarbejdspartnere, med særlig faglig viden og indsigt, med til møder i forbindelse med særlige problemstillinger og temaer.

På møder i koordinationsgrupperne kan der på baggrund af erfaringer med de enkelte aktiviteter, justeres på aktiviteten med udgangspunkt i de strategiske succeskriterier, samt formål mål og problemkompleks for indsatsområdet. Forslag til ændringer af indsatser og aktiviteter af afgørende karakter, formidles via projektkoordinator fra koordinationsgrupperne direkte til bestyrelsen.

### **Mødefrekvens**

Koordinationsgrupperne mødes 4 gange om året. De behandler en dagsorden, som på forhånd udsendes med udgangspunkt i at drøfte aktiviteterens fremdrift.

### **Følgegrupper**

Der oprettes to følgegrupper.

Den ene følgegruppe består af relevante kommunale chefer, som 1 gang årligt deltager på et fællesmøde med koordinationsgrupperne. Følgegruppens opgave er her, at bidrage med viden og inputs som kan kvalificere helhedsplanens aktiviteter.

Derudover oprettes en følgegruppe, som består af beboerdemokrater fra henholdsvis Sprotøften og Lejerbo's beboerbestyrelse. Følgegruppens opgave er her, at følge bestyrelsens og koordinationsgruppernes arbejde og at videreformidle relevant information til beboere bosat i henholdsvis Sprotøften og Johannes,-/Sofiegården.

### **Medlemmer**

- Jobcenterchef
- Børnechef
- Skolechef
- Socialchef

og

- Beboerdemokrater Sprotøften
- Beboerdemokrater Johannes,-/Sofiegården
- Boligsocial medarbejder ad.hoc

**Mødefrekvens**

Følgegruppen bestående af relevante kommunale chefer, deltager 1 gang årligt på et fællesmøde med koordinationsgrupperne.

Følgegruppen bestående af beboerdemokrater afholder selvstændige møder 4 gange årligt, med inddragelse af referater fra koordinations-, -og bestyrelsesmøder. Ligeledes deltager en boligsocial medarbejder når det er relevant ift. punkter på dagsorden. Den boligsociale medarbejders opgave, vil her været at sikre at vigtig og relevant viden videregives og drøftes, samt at koordinere evt. behov for vidensdeling til de øvrige beboere.

**Aktivitetshuset i Sprotoften**

I 2014 stod Aktivitetshuset Sprotoften færdigt. Det fungerer i dag dels som kontor for den boligsociale helhedsplan, og vil være omdrejningspunkt for en stor del af de planlagte aktiviteter. Ligeledes vil aktivitetshuset fungere som arbejdsplads for de fremskudte kommunale medarbejdere, under arbejdet med den boligsociale helhedsplan. Aktivitetshuset er et trygt og spændende mødested med en fleksible ramme og mange muligheder for aktiviteter, som kan være med til at styrke sammenhold og beboerdemokratiet i boligområderne. I Aktivitetshuset etableres i 2014 Nyborg Kommunes Café Danehof er et aktivitet og aktiverings projekt for voksne personer med behov for særlig støtte. Der arbejdes ud fra den anerkendende tankegang. Projektet er placeret lokalt i AB Sprotoften i Aktivitetshuset. Der arbejdes med køkken, cafe og rengøring. Der er 3 fuldtids pædagoger ansat samt ansatte på forskellige ordninger. Fleksjob, Skånejob, praktikforløb. Flere af de ansatte er beboere i Sprotoften.

Området Sprotoften og distrikterne Danehofskolen og Birkhovedskolen har en ressource i aktivitetshuset, da de fysiske faciliteter danner rammer for at skabe et levende, godt og dynamisk miljø, således at stedet kan fungere som katalysator for det frivillige liv i området. Derudover kan aktivitetshuset danne rammen om forberedende voksenundervisning, samt aktiviteter indenfor beskæftigelse.

I området Johannesgården og Sofiegården er der et tilsvarende mindre fælleshus Origo på 450 kvm, som kan fungere som et fremskudt aktivitetshus i nærmiljøet. Huset bruges i dag som et fælleshus samt en mindre del er udlejere til FDF spejdere. Derudover er udlejning til fødselsdage og konfirmationer for beboerne. Boligområdets ejendomsfunktionærer har ligeledes et kontor i huset, hvorfor det vurderes at øget aktivitet i huset, vil bidrage til et tættere samarbejde og tryghed mellem beboerne og ejendomsfunktionærerne. Der er et stort ønske om, at Origo tilføres liv og aktiviteter, så det naturligt vil blive et samlingspunkt for beboerne i området. Der kan derfor med stor fordel både iværksættes nye, men også overføres aktiviteter fra aktivitetshuset i Sprotoften, til fælleshuset omkring Johannesgården.

**3. Samspil med øvrige tiltag og indsatser i lokalområdet**

Det boligsociale arbejde i Nyborg har en tradition for at samarbejde på tværs af





boligorganisationerne *Lær at tackle*, *Sundhedsambassadørerne* samt *startboligordningen*. Det er tiltag og indsatser som kører på tværs af boligorganisationer i kommunen, og som fremadrettet vil understøtte en fælles boligsocial indsats.

Nyborg Kommunes Café Danehof er et aktivitet og aktiverings projekt for voksne personer med behov for særlig støtte. Der arbejdes ud fra den anerkendende tankegang. Projektet er placeret lokalt i AB Sprotoften i Aktivitetshuset. I samarbejde med Jobcenter Nyborg etableres forskellige forløb for borgere udenfor arbejdsmarkedet. Der arbejdes med køkken, cafe og rengøring. Der er 3 fuldtids pædagoger ansat samt ansættelser på forskellige ordninger; Fleksjob, Skånejob, praktikforløb og aftale basserede ansættelser samt mentor ordninger.

Lær at tackle er et gratis kursus som udbydes af Sundheds- og Omsorgsafdelingen i samarbejde med boligforeningerne Sprotoften, Lejerbo og jobcentret. Kurset er henvendt til alle med langvarig sygdom, der har behov for redskaber til at tackle sygdom og job.

Sundhedsambassadørende er et frivilligteam som samarbejder med Sundhedsafdelingen, Sprotoften, Møllerne og Lejerbo i Nyborg Kommune. De igangsætter aktiviteter og arbejder med forskellige sundhedstemaer såsom kost, motion og mental sundhed i Nyborgs boligområder.

Startboligordningen er et tilbud til udsatte unge, om en bolig med bostøtte/social vicevært. Tilbuddet er målrettet unge, som befinder sig i en gråzone mellem at kunne klare sig selv og have behov for intensiv voksenstøtte. Tilbuddet er forankret i boligorganisationen og samarbejder med Nyborg Kommune.

Disse aktiviteter og indsatser koordineres og organiseres af Nyborg Kommunes sundhedsafdeling.

### **Lokale/kommunedækkende indsatser**

Nyborg Kommune har ligeledes en lang række lokale og/eller kommunedækkende indsatser, som det boligsociale arbejde har tæt samarbejde med. I perioden 2018-2022 vil dette være et udviklings- og fokusområde.

Helt overordnet arbejder man indenfor børn og unge området i Nyborg kommune, med en tværfaglig model for samarbejdet med dagtilbud og skoler. Fokus er på tidlig opsporing af børn med/i vanskeligheder, og på at der handles hurtigt gennem lokale løsninger, der hvor barnet er. Særligt indsatser i Nyborgmodellen under *tidlig indsats i almen*, kan blive relevant at samtænke i arbejdet med boligområdets børn/unge og familier. Det konkrete samspil mellem Nyborgmodellens indsatser under *tidlig indsats i almen* og helhedsplanen, beslutes på bestyrelsesmøde i 1. kvartal.

Nyborg ungdomsskole tilbyder fritidsundervisning i form af en bred vifte af både boglige og kreative fag til kommunens børn og unge fra 7. klasse til 18 år. Ligeledes tilbydes Juniorklub (4-5. klasse) om eftermiddagen, samt ungdomsklub (5. kl.-18 år) i aftentimerne. Under Nyborg Ungdomsskole tilrettelægges ligeledes b.la. uddannelsesraketten, EGU, STU og VSU samt SSP



samarbejdet.

SSP er et lokalt samarbejde mellem skole, socialforvaltning og Politi, hvis mål er at forebygge kriminalitet blandt børn og unge. Samarbejdet har tre hovedindsatsområder: Den *generelle* forebyggende indsats, Den *specifikke* indsats og den *individorienterede* indsats. Målsætningen for SSP- samarbejdet er at opbygge, anvende og vedligeholde et lokalt netværk, der har kriminalpræventiv indvirkning på børn og unges dagligdag.

Praktik Pladsen Nyborg – henvender sig både til unge og voksne, som mangler en praktikplads. Praktikpladsen er bemannet af medarbejdere fra uddannelsesinstitutioner i Nyborg, og virksomhedskonsulenter fra jobcentret, som kan vejlede og hjælpe unge med at finde lære- og praktikplads.

Der arbejdes i Nyborg Kommune med oprettelse af et socialt frivilligkorps ”Tid til andre”, som har til formål at skabe tilbud til de socialt udsatte og sårbare borgere, for hvem de eksisterende kommunale og foreningstilbud ikke matcher. Projektet er stadig under udarbejdelse, men følges tæt og tænkes ind i helhedsplanen med virkning fra marts 2018, da der formodes at nogle af boligområdernes borgere ville have gavn af de tilbud, som forventes at blive iværksat/oprettet.

### Daginstitutioner og skoler

Da mange af områdernes børn går i institutionerne Valhalla, Møllervangen og Ådalen indgår disse i et tæt samarbejde omkring indsatser i helhedsplanen.

| Navn         | Antal Børnehavebørn | Antal Vuggestuebørn | Antal Specialgruppepladser | Fysisk placering              |
|--------------|---------------------|---------------------|----------------------------|-------------------------------|
| Valhalla     | 60 børn             | 24 børn             |                            | Tæt på Johannes,-/Sofiegården |
| Møllervangen | 60 børn             | 12 børn             | 18 pladser                 | Tæt på Johannes,-/Sofiegården |
| Ådalen       | 60 børn             |                     | 10 pladser                 | Tæt på Sprotoften             |

Ligeledes samarbejdes der tæt med de to kommunale skoler Danehofskolen og Birkhovedskolen, omkring boligområdernes børn, unge og familier.

| Navn            | Elevtal             | Placering                     |
|-----------------|---------------------|-------------------------------|
| Danehofskolen   | 725 elever (0-9.kl) | Tæt på Sprotoften             |
| Birkhovedskolen | 482 elever (0-9.kl) | Tæt på Johannes,-/Sofiegården |

### Frivillige organisationer

Der er indgået en samarbejdsaftale ml. Boligsocial Helhedsplan (Sprotoften og Lejerbo) og ungdommens Røde kors vedr. mentorordning for målgruppen 11-20 år. Mentortilbuddene er delt



op i 11-15 år og 16-20 år. Formålet er, at hjælpe børn og unge gennem folkeskolen eller en ungdomsuddannelse, med lysten til at lære og troen på sig selv i behold. Ligeledes er formålet, at udvikle den unges sociale, faglige og personlige kompetencer/potentialer.

Der arbejdes ligeledes på, at etablere et samarbejde med Røde Kors, i relation til mentorordninger for unge/voksne over 20 år, samt besøgsfamilier til områdets børnefamilier.

Det konkrete samarbejde med ovenstående indsatser i lokalområdet og den strategiske samarbejdsaftale, udmøntes i delaftalerne.

#### 4. Boligsociale Data – Tværgående målinger (centralt genererede målinger)

Landsbyggefonden indhenter årligt en status på en række målinger på relevante indikatorer for hvert enkelt boligområde. Målingerne er tilgængelige for bestyrelsen for den enkelte boligsociale indsats via <https://lbf.dk/selvbetjening/boligsociale-data/>.

Der er tale om registerbaserede målinger, der går på tværs af alle boligsociale indsatser på landsplan, som modtager støtte fra 2015 til 2018-midlerne.

Målingerne giver en karakteristik af udfordringerne i boligområdet - herunder de målgrupper, som indsatsen skal skabe forandringer for. Det samlede billede af målingerne er et udtryk for en "temperaturmåling" for området og således et redskab til den løbende monitorering.

Målingerne kan evt. indarbejdes i den strategiske samarbejdsaftale og dermed få status af resultatmål for indsatsen.

Det er en forudsætning for tildeling af midler fra Landsbyggefonden, at bestyrelsen for den boligsociale indsats løbende følger, hvordan disse målepunkter udvikler sig.

#### 5. Indsatsområder

I dette afsnit skal det fremgå, hvilke af de fire mulige indsatsområder der indgår i den boligsociale indsats.

Under hvert indsatsområde skal **problemkomplekset** for indsatsområdet, det overordnede **formål** samt de konkrete **mål** for indsatsområdet beskrives. Herudover skal det angives, hvilke **succeskriterier** (lokalt opstillede målinger) parterne i fælleskab fastsætter for den boligsociale indsats samt **datakilden** for disse. Målene skal sættes for den fireårige periode, hvor den boligsociale indsats forløber.

Mål og succeskriterier skal primært vedrøre forandringer for boligområdet/udvalgte målgrupper, men kan også inkludere fx styrket samarbejde og metodeudvikling. Succeskriterier kan være af såvel kvantitativ som kvalitativ art.

Bestyrelsen har ansvar for at følge op på mål og succeskriterier inden for de valgte indsatsområder samt de Boligsociale Data. Som en del af den årlige revision i forbindelse med regnskabsaflæggelse skal boligorganisationen over for revisionen dokumentere, at



der løbende følges op på dette (jf. vejledningen side 7, ad.1).

Den konkrete beskrivelse af indsatsområderne med aktiviteter fastlægges i særskilte delaftaler – én delaftale pr. indsatsområde. Indholdet i delaftalerne skal således lede hen imod de opsatte formål og mål i nærværende strategiske samarbejdsaftale samt fastlægge den indbyrdes ansvars- og rollefordeling mellem de parter, der er involveret i indsatsen.

## 5.1 Tryghed og trivsel

### Problemkompleks for indsatsområdet

#### Indledning

Der foreligger ikke en tryghedsundersøgelse for områderne, hvorfor det er svært at sige noget helt præcist om, hvordan beboerne i helhedsplanens boligområder opfatter tryghed/utryghed i deres omgivelser. Generelt er den gensidige tillid dog lavere i de udsatte boligområder, og beboerne i boligområderne føler sig i mindre grad respekteret af hinanden<sup>3</sup>. Sprotoften og Johannes,-/Sofiegården er sammensatte med stor spredning rent etnisk, socialt, arbejdsmæssigt og aldersmæssigt, hvilket opleves at udfordre boligområdernes sammenhængskraft. Ligeledes er der via kontakt til beboerne i tidligere boligsocial helhedsplan, erfaret udfordringer med fordomme, mistillid og konflikter beboerne imellem. Dette opleves at begrænse samarbejde, fællesskab og aktiviteter på tværs af alder, samt sociale og kulturelle grupper.

Ejendomsfunktionerer og fagfolk omkring beboerne i Sprotoften og Johannes,-/Sofiegården oplever udfordringer med den generelle trivsel, hvor en større procentdel af beboerne i områderne lider af kroniske/ psykiske sygdomme, er udenfor arbejdsmarkedet samt har lavere indkomst, end gældende for Nyborg Kommune generelt. Disse faktorer kan påvirke den personlige trivsel, overskud til at bidrage til fællesskabet og det positive naboskab i boligområdet. En undersøgelse foretaget af CFBU, viser at 60% af beboerne i udsatte områder aldrig deltager i beboermøder eller arrangementer i boligområdet. Det kan medføre manglende opbygning af netværk og social sammenhængskraft i boligområderne<sup>4</sup>.

Det vurderes ikke ressourcemæssigt muligt i denne boligsociale helhedsplan, at arbejde specifikt med denne gruppe beboeres manglende arbejdsmarkedstilknytning, og kroniske/psykiske sygdomme. I stedet skal den boligsociale helhedsplan gennem bl.a. opsøgende arbejde, brobygning til kommunale tilbud, samarbejde med sociale væresteder og opbygning af et større frivilligkorps blandt beboere, søge at øge trygheden og trivslen for alle beboere i begge boligområder. Vi har dog lagt særlig vægt på, at øge samarbejdet med de sociale væresteder i kommunen, som mange af de kronisk/psykisk syge beboere vil have glæde af at blive tilknyttet, med et ønske om at styrke fokus

<sup>3</sup> Aner G.L., Muakami A, Hansen B.E.J (2016) Aktiviteter der styrker naboskabet – kortlægning af international forskning og erfaringer. Hvidovre: CFBU. Institut for socialt arbejde, Professionshøjskolen Metropol.

<sup>4</sup> Frederiksen N.Ø, Larsen K, Foldgast A.M et al., (2016) *Inspirations- og videnskatalog til nye helhedsplaner - implementering og virkning af 40 boligsociale aktiviteter støttet af Landsbyggefondens 2015-18 midler*. Hvidovre: CFBU s. 41



på at øge deres generelle trivsel.

### Beboer/alderssammensætning

Ser man på beboersammensætningen i henholdsvis Sprotoften og Johannes,-/Sofiegården afviger sammensætningen på enkelte parametre i de 2 områder.

Tabel 1: Befolkning fordelt på oprindelse og alder 2015/2016

| Kilde: BL tal                          | Johannes/Sofiegården (2016) | Sprotoften (2015) | Nyborg kommune (2016) |
|--|-----------------------------|-------------------|-----------------------|
| 1) Andel personer 0-64 år i alt        | 88%                         | 79,8%             | 77,1%                 |
| 2) Andel personer 65 år og ældre i alt | 12%                         | 20,2%             | 22,7%                 |

Andel personer mellem 0-64 år (1), ligger i begge boligområder lidt højere og andel personer over 65 år (2) lidt lavere end generelt for Nyborg Kommune. I Johannes,-/Sofiegården bor kun 12 % over 65 år, mod 22,7 % i Nyborg Kommune. I begge boligområder opleves der dog, at netop de ældre pga. manglende forståelse for de unges kultur, føler sig generede og utrygge. På landsplan har de ældre i boligområderne, sværest ved at acceptere forskelligheden blandt beboerne og har mindst kontakt til omverdenen uden for boligområdet<sup>5</sup>. Der er ligeledes mange ældre, særligt i Sprotoften, som føler sig isolerede og ensomme. Der vurderes i begge boligområder derfor behov for, at sørge for at inddrage personer over 65 år i aktiviteter med de yngre beboere, og at brobygge til kommunale aktiviteter henvendt til de ældre beboere, som led i at øge trykthed og trivsel i områderne.

Tabel 2: Befolkning fordelt på oprindelse og alder 2015/2016

| Kilde: BL tal   | Johannes/Sofiegården (2016) | Sprotoften (2015) | Nyborg kommune (2016) |
|---|-----------------------------|-------------------|-----------------------|
| 1) Andel personer 0-64 år indvandrere og efterkommere         | 59,4%                       | 38,2%             | 7,2%                  |
| 2) Andel personer 65 år og ældre, indvandrere og efterkommere | 3,5%                        | 4,5%              | 0,8%                  |

Tabellen peger på, at mange af Nyborgs kommunes borgere, med anden etnisk baggrund end dansk, er bosat i de to boligområder. I alt har 62,9 % i Johannes,-/Sofiegården, og 42,7 % i Sprotoften, anden etnisk baggrund end dansk (1+2) mod 8 % i Nyborg Kommune. Etniske danskere udgør 37 % i Johannes,-/Sofiegården og 57,5% Sprotoften, mod 92,1 % generelt i Nyborg Kommune. Størstedelen af beboere over 65 år, er i begge områder etnisk danske beboere.

I Johannes,-/Sofiegården skaber den høje andel beboere med anden etnisk baggrund et særligt

<sup>5</sup> Foldgast A.M, Rhod M, Madsen L.W (2015) *Naboskab i Udsatte boligområder – en måling af naboskabet i udsatte boligområder sammenlignet med andre boligområder i Danmark*. Hvidovre: CFBU.



problemkompleks, b.la. fordi det omfatter nyankomne flygtninge. Nogle kan have psykiske problemer på grund af traumer fra hjemland, flugt eller som konsekvens af ensomhed og marginalisering i Danmark. For nogle af dem bliver konsekvensen vredesudbrud, depression, angst og søvnbesvær, som udfordrer evnen til at indgå i sociale relationer og skaber utryghed for den enkelte og evt. de øvrige beboere<sup>6</sup>. Der opleves ligeledes blandt ejendomsfunktionererene, at der kan være konflikter på tværs af kultur, mellem indvandrere og efterkommere med forskellige nationaliteter.

Samtidig med at det kan være en stor styrke, at bo tæt på mennesker fra samme baggrund som en selv, - hvor man hjælper hinanden på tværs, taler samme sprog og forstår hinandens kultur -, så kan det skabe barrierer i forhold til integration, samt begrænse beboernes kendskab til danske familieforhold og forståelse af danske normer. Særligt i Johannes,-/Sofiegården ses nogle af familierne isolere sig, til kun at tale med beboere fra samme kulturelle baggrund som de selv.

### Til og fraflyttede personer

Tablet 3: Fraflyttede og tilflyttede personer fordelt på husstandstype og oprindelse  
Skemaet er udarbejdet med udgangspunkt i BL tal.

| Årstal:                                      | Lejerbo |      |        | Sprotoften |      |        |
|--|---------|------|--------|------------|------|--------|
|  | 2014    | 2015 | 2016   | 2013       | 2014 | 2015   |
| (1)Fraflyttede personer med dansk oprindelse | 61,9    | 78,9 | 47,7 ▼ | 79,3       | 71,8 | 58,9 ▼ |
| (2)Fraflyttede indvandrere og efterkommere   | 38      | 21   | 54     | 20,7       | 28,2 | 41,1 ▲ |
| (3)Tilflyttede personer med dansk oprindelse | 53,7    | 51,9 | 37,3 ▼ | 68,9       | 70,7 | 76,1 ▲ |
| (4)Tilflyttede indvandrere og efterkommere   | 46,3    | 48,2 | 62,6 ▲ | 31,1       | 29,3 | 23,9 ▼ |
| (5)Fraflyttede enlige med børn               | 14,3    | 15,8 | 10,8   | 16,4       | 7,3  | 17,7   |
| (6)Tilflyttede enlige med børn               | 20,3    | 34,1 | 14,8   | 8,9        | 38,6 | 29     |

De fremhævede stigninger og fald, er angivet med henholdsvis blå ▲ og grønne tal ▼ . Helt overordnet viser tallene, at der er sket fald i fraflyttede beboere (1) og stigning i tilflyttede beboere (3) med dansk oprindelse i Sprotoften. I Johannes,-/Sofiegården ses der fald i tilflytning af beboere med dansk oprindelse (3), og stigning i tilflytning af beboere anden etnisk baggrund end dansk (4). På baggrund af tallene, vurderes det at man i Johannes,-/Sofiegården kan forvente stigning i tilflytning af personer med anden etnisk baggrund end dansk. Omvendt peger tallene på, at der for

<sup>6</sup>Frederiksen, N.Ø, Breua, S.V, Glad A,(2015) Fokus på sårbare familier – hvad karakteriserer sårbare familier i udsatte boligområder. Hvidovre: CFBU



Sprotoften er en stigning i fraflyttede indvandrere og efterkommere (2), og en stigning i tilflyttede beboere med dansk oprindelse(3).

Tabellen (tabel 3) peger også på, at der i begge boligområder, men særligt i Sprotoften, tilflytter mange enlige med børn (6). Tallene kan være usikre, idet en tilflyttet person kan være enlig ved indflytning men samboende ved fraflytning. De indikerer dog, at der årligt er mange enlige forældre som vælger at bosætte sig i boligområderne. I alt er ca. 13% af beboerne enlige voksne med børn<sup>7</sup>.

Generelt bliver der talt om Johannes,-/Sofiegården som det boligområde, hvor flest med anden etnisk baggrund end dansk vælger at bosætte sig. Tallene peger på at boligområdet har mange beboere med anden etnisk baggrund end dansk, og det statistiske data tyder på, at der i Johannes,-/Sofiegården fremadrettet kan ske en stigning af beboere med anden etnisk baggrund end dansk, da tilflytning af etnisk danske familier er faldende. Det stiller nogle andre krav til tryksskabende indsatser, da der som tidligere nævnt kan være traumatiserede, ensomme og isolerede beboere blandt de etniske familier.

### Enlige uden børn i boligområderne

Tabel 4: Husstande fordelt på husstandstyper 2015/2016

| Kilde: BL tal       | Johannes-/Sofiegården (2016) | Sprotoften (2015) | Nyborg Kommune (2016) |
|---------------------|------------------------------|-------------------|-----------------------|
| 1) Enlige uden børn | 51,2%                        | 49,3%             | 37,6%                 |
| 2) Par uden børn    | 14,2%                        | 15,3%             | 29,7%                 |

Tabellen peger på at begge boligområder er præget af mange enlige beboere. Omkring halvdelen af beboerne i begge områder er enlige uden børn, og ca. 15 % af beboerne i begge boligområder, er par uden børn. Dette giver øget risiko for ensomhed, og vurderes kombineret med bl.a. dårlig økonomi, sårbarhed og manglende tilknytning til arbejdsmarkedet, at kunne medføre isolation og yderligere udsathed hos den enkelte beboer.

### Integrationsborgere

I henholdsvis Johannes,-/Sofiegården og Sprotoften, er ca. 14 % og 5 % af beboerne på integrationsydelse<sup>8</sup> De fleste integrationsydelsesmodtagere er fra Syrien, Somalia samt Eritrea og har flygtningebaggrund<sup>9</sup>. Som tidligere nævnt, kan traumer mv. udfordre overskuddet til at indgå i sociale relationer i boligområdet, men integrationsborgere har ligeledes ofte få økonomiske ressourcer, ringe viden om at bo alment, ringe dansk kundskaber og begrænset kontakt til det lokale fællesskab, det offentlige system og kommunale tilbud.

### Klager

<sup>7</sup> BL-tal

<sup>8</sup> Ca. beregning på baggrund af oplysninger fra Nyborg Kommune sammenholdt med Danmarks statistik og Nøgletal fra boligområderne Sprotoften 2015 og Johannes,-/Sofiegården 2016.

<sup>9</sup> Udlændinge- og integrationsministeriet (2017) (<http://uim.dk/nyheder/integration-i-tal/integration-i-tal-nr-4-4-januar-2017/hvem-er-integrationsydelsesmodtagerne>)



I Sprotoften modtog administrationen i 2016, 15 skriftlige klager over beboere.

I Johannes-/Sofiegården er der i 2016 registreret 10 skriftlige klager.

Der klages over larm, støjende adfærd, beboeradfærd samt uro i opgange og på fællesarealer. Klagerne er rettet både mod børn og voksne i boligområderne.

Udover skriftlige klager, er der også en del mundtlige og anonyme klager. Mundtlige klager gives ofte til en ejendomsfunktionær, eller anden fagperson i området. De kan være svære at handle på, da det kan udvikle sig til chikanerier og åbenlyse skænderier mellem beboerne. Denne adfærd mellem beboere skaber utryghed mellem andre beboere og familier i boligområderne. Forekomster af rygter og uro er derfor en stor udfordring i boligområderne, hvor hændelser og vandrehistorier kan blive en utryghedsskabende sandhed for beboerne.

I områderne omkring Sprotoften er der ligeledes en tendens til at henstille biler uden nummerplader. Henstillede biler kan give anledning til udøvelse af hærværk, som resulterer i utryghed for beboere og andre der færdes i området.

### Økonomisk utryghed

Indkomstniveauet for beboerne i helhedsplanens boligafdelinger er generelt lavt<sup>10</sup>, og faren for at blive sat ud af sin lejlighed på grund af huslejerestance samt udfordringer ved at betale øvrige regninger, er derfor en reel utryghedsfaktor for en del beboere i begge boligområder.

En række nye sociale reformer (herunder kontanthjælpsloft) vurderes ramme især børn der bor alene med deres mor/far, og børn og forældre som er indvandrere/efterkommere fra ikke-vestlige lande. Det betyder helt konkret, at der ses flere familier som får færre penge per måned, og derfor har et mindre rådighedsbeløb til at betale husleje, købe mad, tøj, sko mv.

Tabel 5:

| <i>Sprotoften</i> | <i>Rykker/påkrav</i> | <i>Ophævelser</i> | <i>Fogedudsættelser</i> |
|-------------------|----------------------|-------------------|-------------------------|
| <i>Total 2016</i> | 244                  | 5                 | 1                       |

I 2016 blev der i alt sendt 244 rykkere og påkrav, eller i gennemsnit 20 rykkere/påkrav pr. mdr. i Sprotoften. Lejekontrakten blev ophævet i 5 tilfælde og beboere udsat i 1 tilfælde.

Tabel 6:

| <i>Lejerbo</i>    | <i>Rykker/påkrav</i> | <i>Ophævelser</i> | <i>Fogedudsættelser</i> |
|-------------------|----------------------|-------------------|-------------------------|
| <i>Total 2016</i> | 92                   | 21                | 3                       |

Tilsvarende blev der samme år i Lejerbo afdelingerne Johannes- og Sofiegården, sendt 92

<sup>10</sup> Offentligt forsørgede, indkomst og integrationsydelse s. 27-29





rykkere/påkrav. Lejekontrakten blev ophævet i 21 tilfælde og beboere udsat i 3 tilfælde.

Det vurderes at i alt 26 ophævelser og 4 fagedudsættelser er for mange, og at økonomisk usikkerhed dermed er en reel utryghedsfaktor for en del beboere i begge boligområder.

Ligeledes vurderes økonomisk usikkerhed, for familier bosat i boligområderne også vedrøre de andre indsatsområder, hvor der dels indenfor kriminalpræventive indsatser, kan være bekymring for at unge fra økonomisk usikre hjem finder fællesskab i kriminelle miljøer. Også indenfor forebyggelse og forældreansvar, vurderer man at møde børn, unge og familier som vokser op i relativ fattigdom, og heraf lider afsavn til ting som at gå i biografen eller svømmehallen med venner, fejre fødselsdage, deltagelse på skolerejser mv.

Der vurderes derfor ud fra ovenstående gennemgang, behov for fokus på økonomisk utryghed, hvor der på rykkere henvises til mulighed for at kontakte projektkoordinator, som formidler kontakt til mulighed for at få støtte, til at gennemgå familiens økonomi, udarbejde budget mv.

### Formål og mål

Formål:

- At øge tryghed og trivslen blandt boligområdernes beboere.

Mål:

- At styrke samarbejdet mellem kommunale aktører og boligsociale medarbejdere omkring sårbare beboere.
- At mindske social isolation blandt beboerne.
- At involvere beboerne i tryghedsskabende aktiviteter.
- At reducere konflikter og naboklager.
- At flere beboere engagerer sig frivilligt.
- At opbygge lokale beboerdrevne aktiviteter som fremmer forståelse for og fællesskab mellem forskellige beboergrupper, aldersgrupper, ensomme og isolerede beboere.
- Øget indsats relateret til at brobygge til kommunale tilbud, herunder økonomiske rådgivning.

**Succeskriterier** (lokalt opstillede målinger):

**Datakilde:**

Trygheden blandt beboerne øges frem mod 2021.  
Endeligt succeskriterium fastlægges ved baseline.  
**Baselinemåling foretages i 2018**

Koordineres med måling af tryghed og trivsel i evalueringen af LBF midlerne for 2015-18 ved VIVE og SBI

Trivslen blandt beboerne øges frem mod 2021.  
Endeligt succeskriterium fastlægges ved baseline.  
**Baselinemåling foretages i 2018**

Koordineres med måling af tryghed og trivsel i evalueringen af LBF midlerne for 2015-18 ved VIVE og SBI.



## 5.2 Kriminalpræventiv indsats

### Problemkompleks for indsatsområdet

#### Indledning

Generelt er kriminalitet et komplekst fænomen, hvor årsagerne skal findes i en sammenhæng af individuelle, familiemæssige, samfundsmæssige og situationelle forhold. Det er veldokumenteret, at en socialøkonomisk svag familiebaggrund, opvækst i et udsat område, forældres misbrug og manglende ungdomsuddannelse, øger sandsynligheden for ungdomskriminalitet<sup>11</sup>. De kriminalpræventive indsatser hænger derfor uløseligt sammen med de øvrige indsatsområder, som alle søger at styrke individuelle, familiemæssige og situationelle forhold for de enkelte beboere og for boligområderne som helhed.

#### 7-17 årige i boligområderne

Tabel 7: Befolkning fordelt på oprindelse og alder 2015/2016

| Kilde: BL tal   | Johannes/Sofiegården (2016) | Sprotoften (2015) | Nyborg kommune (2016) |
|---|-----------------------------|-------------------|-----------------------|
| 1) Beboere mellem 7- 17 år i alt                        | 16,1 %                      | 13,9 %            | 13,4%                 |
| 2) Beboere mellem 7- 17 år - dansk oprindelse           | 2,3%                        | 7,6%              | 12,3 %                |
| 3) Beboere mellem 7-17 år - indvandrere og efterkommere | 13,7%                       | 6,3%              | 1,1%                  |

Tabellen viser at andel beboere mellem 7-17 år (1), ligger på niveau med Nyborg kommune, dog knapt 3% højere i Johannes-/Sofiegården. I Nyborg Kommune, har 1,1% af aldersgruppen minoritetsbaggrund, hvorfor 13,7% i Johannes-/Sofiegården og 7,6% i Sprotoften, anses som en meget høj andel 7-17 årige beboere med minoritetsbaggrund (3). Mange af disse unge vurderes ikke have aldersvarende viden om samfund, kultur og foreningsdannelse, som gør dem særligt udsatte for marginalisering og deltagelse i uhensigtsmæssige miljøer.

#### Bekymring fra SSP

SSP har i september 2017 sendt et bekymringsbrev til alle forældre til børn fra 6. klasse og op. Heri formuleres at der opleves grupperinger og randgruppe af børn og unge, som færdes sammen forskellige steder i Nyborg. Bekymringen går på at der både på hverdage og i weekender, drikkes alkohol, ryges/sælges hash samt evt. andre rusmidler. Det antages at nogle af disse børn og unge er bosat i boligområderne, og at nogle af boligområdetets børn og unge ligeledes er i risiko for at blive deltagere i disse grupperinger/randgrupper.

<sup>11</sup> Olesen, R.F, Dahl, K.M.V, Pulsen, H.M (2016) *På vej mod ungdomskriminalitet – hvilke faktorer gør en forskel i ungdommen*. København: SFI



## Uro i afdelingerne

”Der har været nogen uro i afdelingen med uønsket ophold i kældrene. Døre har været sparket ind og der har været ildspåsættelse” (Referat fra bestyrelsesmøde. Lejerbo)<sup>12</sup>.

I Sprotoften er der i perioden 1.6.2016-1.6.2017 internt af administrationen, registreret 51 tilfælde af indbrud i kælderrum og klager over uhensigtsmæssige og utrygge hændelser forgået i kælderrummene. Derudover fortæller beboere at de ikke anmelder hændelser eller tyveri, på grund af komplicerede anmeldelsesprocedure, og manglende forsikring. Hændelser der består af opbrudte kælderdøre og ødelagte ejendele, påvirker beboerne i negativ retning. Beboere giver udtryk for at børn og unge opfatter disse hændelser, som en del af normen ved at bo i almen bebyggelse, og der er fra boligområdernes side bekymring for, om de unge deltager eller er i risiko for at blive involverede i disse aktiviteter.

## Generelle nabokonflikter

Der opleves af ejendomsfunktionærer og beboere nabokonflikter, som kan resultere i ulmen af uro, tilråb, voldsom kørsel i området samt sparken til blomsterbede og skraldespande. Ligeledes kan der opstå lignende hændelser pga. kedsomhed hos de unge, som søger at skabe lidt ”liv i gaden”, ved at opføre sig uhensigtsmæssigt. Det opleves at beboerne i områderne, ikke altid er i stand til at handle hensigtsmæssigt, når de overværer disse hændelser. Det skaber yderligere ”ulmen” og virker konfliktoptrappende på uro, som med de rette redskaber kunne nedtrappes og forebygges.

## Sigtelser og kriminalretslige afgørelser

Tabel 8: Kriminalitet pr. 1.000 beboere, 15 år og derudover i bestemte kategorier, opgjort i 2015/2016

| Kilde: BL tal                       | Johannes/Sofiegården (2016) | Sprotoften (2015) | Nyborg kommune (2016) |
|-------------------------------------|-----------------------------|-------------------|-----------------------|
| 1) Antal kriminalretlige afgørelser | 30,1                        | 20,3              | 7,3                   |
| 2) Antal sigtelser                  | 78,9                        | 36,0              | 17,0                  |
| 3) Antal sigtede                    | 33,8                        | 14,1              | 8,8                   |

Tabel 8 viser at der i 2015/2016 i begge boligområder var langt højere antal sigtelser, sigtede og kriminalretslige afgørelser pr. 1000 indbyggere, end gældende for Nyborg kommune generelt. I Johannes,-/Sofiegården endte 33,8 sigtede for 78,9 sigtelser i 30,1 afgørelser. For Sprotoften drejede det sig om 14,1 sigtede, 36 sigtelser og 20,3 kriminalretslige afgørelser. Det er over tre gange så højt i Johannes,-/Sofiegården og dobbelt så højt for Sprotoften, målt med Nyborg Kommune.

Inddrager vi de omliggende områder omkring boligområderne, viser tal fra politiet<sup>13</sup> at der i andet halvår 2016 blev registreret 57 kriminelle forhold pr. 1000 indbyggere (tabel 9), i et område der

<sup>12</sup> Referat af bestyrelsesmøde i Lejerbo Nyborg d. 29. maj 2017  
<http://org449.lejerbo.dk/~media/org449/s449%20ref%20bestmde%2029052017.ashx>



strækker sig fra Vestergade/Sprotoften over Hyrdegyden til Frisengårdsvej og til Johs. Højrupvej. Området strækker over godt 800 meter, som dækker de 3 boligområder Sprotoften, Johannesgården og Sofiegården med i alt 1200 beboere.

Tabel 9 – Pr. 1000 indbyggere, opgjort andet halvår 2016

|                                       |   |                     |
|---------------------------------------|---|---------------------|
| Kilde: <i>Politi.dk</i>               | Området omkring Johannesgården, Sofiegården og Sprotoften | Hele Nyborg Kommune |
| Anmeldte overtrædelser i straffeloven | 57 forhold  | 593 forhold         |

På et geografisk lille område opleves 57 forhold på et år, eller i gennemsnit 1 forhold om ugen, skabe stor utryghed for beboerne. Beboerne læser om det i avisen, hører om det fra andre beboere og det rygtes ofte hurtigt at der har været en hændelse. Overtrædelser begået i boligområderne, tæt på hjemmet eller omkring børnenes skole og institution, øger samlet set oplevelse af utryghed i områderne, og gør det særligt bekymrende at børn og unge oplever så mange kriminelle forhold i nærmiljøet.

### Antal mistanker og sigtelser mod børn og unge under 18 år i Nyborg kommune

Tabel 10 : Antal mistænkte/sigtede personer og antal forhold fordelt efter aldersgruppe 2009-2016.

|                |          | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|----------------|----------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| (1)10-14 årige | Personer | 29   | 31   | 24   | 15   | 8    | 13   | 6    | 5▼   |
| (2)            | Forhold  | 72   | 46   | 71   | 22   | 19   | 35   | 10   | 9▼   |
| (3)15-17 årige | Personer | 33   | 36   | 39   | 32   | 18   | 31   | 33   | 21▼  |
| (4)            | Forhold  | 111  | 69   | 71   | 78   | 68   | 66   | 51   | 32▼  |

En rapport fra Justitsministeriets forskningskontor viser, at antallet af mistanker og sigtelser mod 10-14 årige er faldet fra 72 forhold i 2009, til 9 forhold i 2016 (2). Antallet af mistanker og sigtelser mod 15-17 årige er faldet fra 111 forhold i 2009 til 32 forhold i 2016(4). Der ses ligeledes at færre børn og unge er involverede i de kriminelle aktiviteter. I 2016 var der således 37 børn og unge involverede i registrerede sigtelser, mod 62 involverede i 2009 (1+3).<sup>14</sup> På grund af diskretion, angives boligområderne ikke i tal.

Sammenfattende ses der færre alvorlige sager med børn og unge involveret i kriminalitet i Nyborg Kommune, men der ses en tendens til at grupper af børn og unge samles, og ”hænger ud” omkring uhensigtsmæssige aktiviteter, som kan ende med involvering i kriminalitet. Ligeledes peger problemkomplekset på, at der foregår kriminelle aktiviteter i boligområderne og de

<sup>13</sup> Oplysninger fra Politiet.

<sup>14</sup> Kyvsgaard, B (2017) *Udviklingen i børne- og ungdomskriminalitet 2006-2016*: Justitsministeriets forskningskontor



omkringliggende arealer, selvom små hærværk og alle kriminelle forhold fra unge, ikke ses i statistikkerne.

I 2016 betød en reorganisation indenfor politiet, at afdelingen i Nyborg blev centraliseret i Odense. Følger man med i lokalaviser for Nyborg, er der gennem det sidste år, ofte meldt om indbrud, tyverier (bl.a. unge på knallert) og hærværk, hvilke kan tyde på at man først senere kan aflæse hvilken effekt, lukning af nærmiljøpolitiet har haft på statistikkerne. Ligeledes viser data, at boligområderne skiller sig negativt ud i forhold til uddannelsesniveau, arbejdsmarkeds tilknytning, økonomi mv. Det vurderes resultere i en stor andel sårbare familier og heraf udfordringer generelt for børn og unge i boligområderne, hvoraf nogle på den baggrund er særligt kriminalitetstruede .

Som supplement til kommunens kriminalpræventive indsatser, vurderes der derfor samlet set behov for koordinerede indsatser i boligområderne, som understøtter at børn og unge under 18 år, ikke bliver en del af grupperinger og et kriminelt miljø. Indsatsen for kriminalitetstruede børn/unge og indsatser, relateret til tidlig forebyggelse af børn og unges senere involvering i kriminelle aktiviteter, vil i høj grad blive kædet sammen med indsatser indenfor de øvrige delaftaler. De kriminalpræventive indsatser vil ikke kun vedrøre børn og unge som er kriminalitetstruede, men med et forebyggende sigte er indsatsen også målrettes de børn og unge, som står udenfor det etablerede fritids- og foreningsliv.

#### Formål og mål

Formål med indsatsområdet er at forebygge og nedbringe ungekriminalitet. Øvrige indsatsområder understøtter ligeledes dette formål. Den boligsociale indsats vil derfor have en kriminalpræventiv indsats, hvor formålet er at styrke relationer, handle på konflikter lokalt og på at styrke det lokale samarbejde på tværs af beboergrupper, kommunale aktører, politi, frivillige organisationer etc. Dette bl.a. ved at brobygge til eksisterende kommunale indsatser og fritidsklubber, så de unge fravælger at indgå i grupperinger eller at begå kriminalitet.

Mål:

- At færre børn og unge indgår i kriminelle aktiviteter.
- At sikre, at flere børn og unge bliver motiveret til at indgå i et positivt fritidsliv, og dermed at forebygge at de bliver tiltrukket af uhensigtsmæssige miljøer.
- At skabe en enhed af både frivillige, fagfolk og boligområdernes ansatte som skal rådgive og arbejde med de unges evt. bekymrende adfærd, både i og udenfor boligområdet.

**Succeskriterier** (lokalt opstillede målinger):

**Datakilde:**

Andel 10-17 årige, mistænkte/sigtede falder til 1,5%.  
Nyborg kommune har gennemsnit i projektperioden.

Tal fra BL

Baseline: 2016

Almene boligsektor : 2,2%



|   |   |
|---|---|
| Kommunen: 1,1%  |   |
| Andel indbrud i kælderrum falder fra 51 tilfælde til højst 20 indbrud årligt ved udgangen af projektperioden 2022.  | Administrationen registrerer                        |
| Andel 10-17 årige, mistænkte/sigtede falder til 1,5% i projektperioden.<br>Baseline: 2016<br>Kommunen: 1,1%<br>Almene boligsektor: 2,2%   | Tal fra BL  |
| Ved udgangen af 2018 er der etableret en samarbejdsmodel for et velfungerende samarbejde mellem boligforeninger, beboere, politi og kommunale indsatser om afdelingernes kriminalitetstruede unge, og at denne er forankret medio 2019. | Helhedsplanen i samarbejder med SSP og Fyns politi. |

### 5.3 Uddannelse og beskæftigelse

#### Problemkompleks for indsatsområdet

##### Indledning

Boligområderne Sprotoften, og Johannes,-/Sofiegården er samlet set præget af et lavt uddannelses- og beskæftigelsesniveau, lav husstandsindkomst og høj andel på offentlig forsørgelse. For en stor del af de unge som bor i boligområderne, betyder netop uddannelses- og beskæftigelsesunderskud i forældregenerationen, at de unge mangler gode rollemodeller både mens de går på folkeskolen og senere når de selv skal vælge vej i livet. Det vurderes samlet set, at øge risikoen for, at også børn og unge senere får udfordringer indenfor uddannelse/beskæftigelse, og at de i sidste ende har større risiko, for at ende på passiv forsørgelse.

##### Skolen <sup>15</sup>

Samarbejdet mellem de kommunale institutioner og forældrene er ofte udfordret. Det opleves generelt at forældre med minoritetsbaggrund deltager mindre i samarbejdet, og ikke orienterer sig i tilstrækkelig grad ift. f.eks. forældreintra, skole-hjem samtaler og forældremøder. Det er en udbredt problematik, at mange skoler kæmper for at opnå en god kontakt til forældrene, og at mange forældre i udsatte boligområder, ikke i tilstrækkelig grad er engagerede i deres børns skolegang. Det kan handle om sprogbarrierer, manglende forståelse for de forventninger skolen har til dem, eller

<sup>15</sup> For kort introduktion til spørgeskemaundersøgelsen, henvises til side 30 i den strategiske samarbejdsaftale.



personligt overskud<sup>16</sup>.

Tabel 11: Forældrene bruger forældreintra og er generelt gode til at være i kontakt med skolen

| Intern Spørgeskema undersøgelse blandt lærere | I meget høj grad enig | I høj grad enig | I nogen grad enig | I mindre grad enig | Slet ikke enig |
|---|-----------------------|-----------------|-------------------|--------------------|----------------|
| Danehofskolen                                 | -                     | 15,4%           | 23,1%             | 53,8%              | 7,7%           |
| Birkhovedskolen                               |                       | 17,6%           | 17,6%             | 35,3%              | 29,4%          |

Adspurgt på Danehofskolen og Birkhovedskolen, svarer henholdsvis 61,5 % og 64,7 % (tabel 11) af de adspurgte lærere, at de slet ikke eller er i mindre grad enige i, at forældre til børn bosat i de to boligområder, bruger forældreintra og er gode til at være i kontakt med skolen. Udfordringen kan være, at skolen ikke bliver informeret om særlige forhold omkring eleven, at forældrene ikke reagerer på vigtige opslag, og at læreren ikke kan videreformidle konkrete informationer omkring eleven.

Tabel 12: Forældrene viser engagement i børnenes skoleliv og deltager i sociale arrangementer på skolen

| Intern Spørgeskema undersøgelse blandt lærere | I meget høj grad enig | I høj grad enig | I nogen grad enig | I mindre grad enig | Slet ikke enig |
|---|-----------------------|-----------------|-------------------|--------------------|----------------|
| Danehofskolen                                 |                       |                 | 38,5%             | 53,8%              | 7,7%           |
| Birkhovedskolen                               |                       |                 | 47,1%             | 17,6%              | 23,5%          |

Ligeledes svarer henholdsvis 61,5 % og 41,1 % (tabel 12) af de adspurgte lærere, at de slet ikke eller er i mindre grad enige i, at forældrene viser engagement i børnenes skoleliv og at de deltager i sociale arrangementer på skolen. Det kan både være forældre med dansk baggrund, og forældre med anden etnisk baggrund, som ikke engagerer sig i deres børns skolegang. Men særligt forældre med anden etnisk baggrund, kan have vanskeligt ved at afkode det danske skolesystem, og forventninger om aktiv deltagelse, fordi de ikke selv har gået i skole, eller kommer fra et skolesystem med andre forventninger<sup>17</sup>.

Ser man på eleverne, ses der en lignende udfordring vedr. elevernes deltagelse i skolearrangementer udenfor skoletid.

Tabel 13: Eleverne deltager i skolearrangementer udenfor skoletid,

| Intern Spørgeskema undersøgelse blandt lærere | I meget høj grad enig | I høj grad enig | I nogen grad enig | I mindre grad enig | Slet ikke enig |
|---|-----------------------|-----------------|-------------------|--------------------|----------------|
| Danehofskolen                                 |                       | 23,1%           | 30,8%             | 38,5%              | 7,7%           |
| Birkhovedskolen                               |                       |                 | 41,2%             | 23,5%              | 23,5%          |

<sup>16</sup> Inspirations- og videnskatalog til nye helhedsplaner – implementering og virkning af 40 boligsociale aktiviteter støttet af Landsbyggefondens 2017-18 midler.

<sup>17</sup> Inspirations- og videnskatalog til nye helhedsplaner – implementering og virkning af 40 boligsociale aktiviteter støttet af Landsbyggefondens 2017-18 midler.



Omkring 47% af de adspurgte lærere på begge skoler, svarer at de er *i mindre grad enige, eller slet ikke enige i*, at eleverne deltager i skolearrangementer udenfor skoletid. Det kan i nogle tilfælde gøre eleverne særligt sårbare i relation til venskaber og social inklusion i klassefællesskabet. Elever som deltager i arrangementer udenfor skoletid peger på, at de elever som ikke har deltaget, er udenfor ”snakken” og dermed fællesskabet de efterfølgende dage<sup>18</sup>. Det kan dreje sig om julearrangementer, sportsarrangementer, teambuildings, fællesspisninger, klasseforældrearrangementer, skolefest mv.

De 3 tabeller peger sammenfattende på, at brug af skoleintra, engagement i børnenes skoleliv og deltagelse i sociale arrangementer udenfor skoletid, opleves være en udfordring for nogle forældre og elever bosat i boligområderne. Lærerne svarer at det b.la. medfører, at børnene ofte ikke deltager i børnefødselsdage, ikke har en klargjort cykel med til cykeltur, at der ikke bliver fulgt med i ugeplaner og læst med de mindre børn hjemme mv. Særligt fremhæver skolerne, at nogle af forældrene mangler forståelse og viden i forhold til skolekulturen. Det opleves at nogle af forældre ikke dukker op til forældremøder, på trods af at der bestilles tolk, og at vigtige informationer om og fra skolen, dermed ikke når hjem til eleverne og deres omsorgspersoner.

Inddrager vi statistik over karaktergennemsnittet i dansk og matematik for 9. klasseselever, ligger tallene for boligområdernes unge over det generelle billede fra den almene boligsektor, men under gennemsnittet for Nyborg Kommune.

Tablet Karaktergennemsnit i dansk og matematik for 9. klasseselever

|                              | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | Gennemsnit |
|------------------------------|------|------|------|------|------|------------|
| Boligområderne <sup>19</sup> | 6,2  | 5,8  | 4,7  | 6,3  | 5,8  | 5,8        |
| Nyborg Kommune               | 6,4  | 6,7  | 6,5  | 7,0  | 6,8  | 6,6        |
| Almene boligsektor           | 5,4  | 5,4  | 5,4  | 5,6  | 5,7  | 5,4        |
| Hele landet                  | 6,5  | 6,7  | 6,6  | 7,0  | 7,0  | 6,7        |

Tabellen peger på, at karaktergennemsnittet i dansk og matematik for boligområdernes unge 9. klasses elever, ligger 0,8 under Nyborg Kommunes gennemsnit og at det.

Ifølge en analyse, som UNI-C Styrelsen for IT og Læring har lavet, er karaktergennemsnittet hos elever med mindre end fire fraværsdage hele to karakterer højere end hos elever med over 20 fraværsdage.

fravær kan have en selvforstærkende effekt, fordi det bliver sværere og sværere at følge med, hvis

<sup>18</sup> Eleverrådsmedlem Danehofskolen.

<sup>19</sup> Boligområderne dækker de involverede afdelinger i Sprotøften og Johannes,-/Sofiegården.





man er meget væk. Dermed er incitamentet for at komme i skole også mindre.

Karakteren er nemlig en indikator for, hvordan eleverne klarer sig i uddannelsessystemet

- Hvis de har svært ved at lære noget og klare sig godt i folkeskolen, er risikoen stor for, at det samme er gældende på ungdomsuddannelserne. Og så risikerer de at droppe ud, siger han.

## Uddannelse

Tabel 14: Personer fordelt på grundskole som højeste fuldførte uddannelse 2014/2015

| Kilde: BL tal  | Johannes-/Sofiegården (2015) | Sprotoften (2014) | Nyborg Kommune (2015) |
|--|------------------------------|-------------------|-----------------------|
| 1) 15- 29 årige - Højest fuldførte uddannelse Grundskole *   | 7,0 %                        | 5,7 %             | 4,0 %                 |
| 2) 29-64 årige – Højest fuldførte uddannelse – Grundskole ** | 20,1%                        | 27,2%             | 17,1%                 |
| 3) 15-64 årige – Uoplyst uddannelse                          | 23,4%                        | 7,5%              | 3,1%                  |

\*Tallene 15-17 årige er plusset med tallene 18-29 årige

\*\*Tallene 15-17 årige, samt 18-29 årige er lagt sammen, og minusset med tallet for 15-64 årige

Af tabellen fremgår det, at mindst 7% af de 15-29 årige (1) i Johannes-/Sofiegården og 5,7% i Sprotoften, har grundskole som højeste fuldførte uddannelse. Det gør sig gældende for 4% i Nyborg Kommune. Af de 29-64 årige (2), drejer det sig om mindst 20.1% i Johannes-/Sofiegården og 27.2 % i Sprotoften, mod 17,1 % i Nyborg kommune. Da uoplyst uddannelse udgør 23,4% i Johannes/Sofiegården og 7,5% i Sprotoften, antages der at langt flere og særligt beboere i Johannes,-/Sofiegården, har grundskole som højeste fuldførte uddannelse. Ifølge Landsbyggefondens vurdering, findes den største andel udenfor arbejdsstyrken blandt personer med uoplyst uddannelse, eller blandt beboere med grundskole som højest fuldførte uddannelse<sup>20</sup>.

Kikker man på andel beboere som har grundskole som højest fuldførte uddannelse og som ikke er i gang med uddannelse, er tallene ligeledes højere for begge boligområder, end generelt for Nyborg Kommune.

Tabel 15: Personer med grundskole som højest fuldført uddannelse, som ikke er i gang med uddannelse pr. 1000 beboere, fordelt på alder, 2015/2016

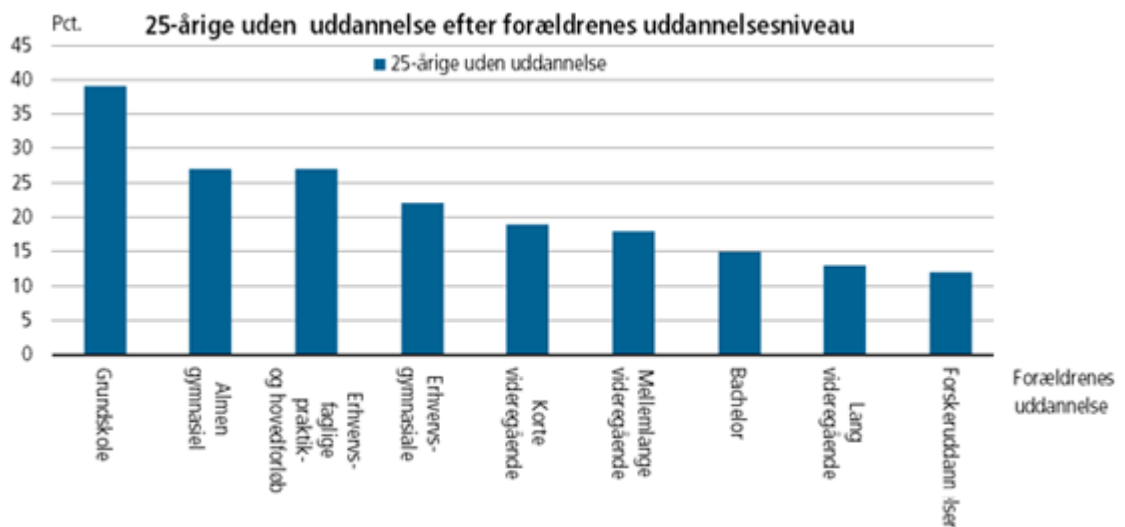
| Kilde: BL tal  | Johannes-/Sofiegården (2016) | Sprotoften (2015) | Nyborg Kommune (2016) |
|--|------------------------------|-------------------|-----------------------|
| 1) Andel med grundskole som HFU, som ikke er i gang med udd, 15+ | 32,9                         | 27,1              | 21,1                  |
| 2) Andel med grundskole  | 23,1                         | 24,5              | 20,6                  |

<sup>20</sup> Beboerstatistik Landsbyggefonden (2016) s. 7

som HFU, som ikke er i gang med udd., 18-29 år

Af tabellen fremgår det, at 32,9 (1) af beboere fra Johannes-/Sofiegårdens og 27,1 af Sprotoftens beboere over 15 år, ikke er i gang med en uddannelse, mod 21,1 gældende for Nyborg kommune. For de 18-29 årige (2), drejer det sig om 23,1 af de unge i Johannes-/Sofiegården og 24,5 for Sprotoften mod 20,6 i Nyborg kommune generelt.

Tabel 16:



(Diagram fra Danmarksstatistik, 2012)

Som søjlediagrammet ovenfor viser, så influerer forældres uddannelsesniveau på unges sansynlighed for at få en uddannelse. Jo lavere uddannelse forældrene har, des større sansynlighed er der for at den unge 25 årige, ikke har fået en uddannelse. Hele 39% af de 25 årige, hvis forældre har grundskole som højest fuldførte uddannelse, har således heller ikke selv fået en uddannelse<sup>21</sup>. Omvendt betyder det, at jo højere uddannelse forældrene har, des større sansynlighed er der også for, at de unge som 25 årige, har fået en uddannelse. En anden forskning peger også på, at beskæftigelsesgraden generelt er højere, des højere uddannelsesniveaue er hos den enkelte<sup>22</sup>.

Samlet set peger ovenstående problemkompleks på, at der i boligområderne er lavere uddannelsesniveau (tabel 14) og igangværende uddannelse (tabel 15) blandt beboere med grundskole som HFU, end generelt i Nyborg kommune. Med inddragelse af forskning, peges der ligeledes på den øgede risiko for ikke at få en uddannelse, hvis man vokser op i et hjem med uddannelses og beskæftigelsesunderskud fra forældrene. Det kan dreje sig om, at forældrene mangler viden og redskaber til at støtte deres børn og unges skolegang. Det vurderes at disse unge er i risiko for ringere arbejdsmarkedstilknytning, lavere indkomst og generelt dårligere levevilkår

<sup>21</sup> Holm. H.H. (2012) *Unge uddannelses kraftigt påvirket af social arv*. Danmarksstatistik ( <http://www.dst.dk/da/Statistik/bagtal/2012/2012-08-07-unge-uden-uddannelse> )

<sup>22</sup> Beboerstatistik Landsbyggefonden (2017) s. 40



end den øvrige befolkning.

Når det drejer sig om at vurdere uddannelsesparathed blandt de unge 8. klasses elever, blev 74% vurderet 'uddannelsesparate' og 26% vurderet 'ikke uddannelsesparate' af de 315 elever i Nyborg kommune 2017.<sup>23</sup> Fagpersoner som arbejder med de unge fra boligområderne, vurderer at nogle af unge som i 8. klasse bliver vurderet "uddannelsesparate", kan være sårbare og i risiko for ikke at blive fastholdt i uddannelse. Der tilbydes som udgangspunkt ikke særlig indsats fra UU, til de unge som vurderes uddannelsesparate, hvorfor der generelt er brug for bredt at styrke de unge i bedre grundlag for valg af rette uddannelse og støtte til, at de ikke dropper ud af uddannelse.

Jobcenter Nyborg har aktuelt 142 unge på uddannelseshjælp, hvoraf 54 er aktivitetsparate og 88 er uddannelsesparate. Herudover er 45 unge tilknyttet, som enten er på STU eller barsel og dermed lovmæssigt fritaget for kontaktførelse og aktiv indsats fra jobcentret.

Kendetegnet for målgruppen er at de har massive sociale og personlige udfordringer, og det kræver en håndholdt indsats for at få dem til at møde. Jobcentret arbejder kontinuerligt med den enkelte unge i forhold til at blive klar til at påbegynde en uddannelse<sup>24</sup>.

### Arbejdsmarkedstilknytning

Kikker vi på arbejdsmarkedstilknytning, er tallene ligeledes lavere for boligområderne, end generelt for Nyborg Kommune.

Tabel 17: Andel beboere beskæftigede og udenfor arbejdsmarkedet, i pct, fordelt på alder, 2014/2015

| Kilde: BL tal                                 | Johannes/Sofiegården (2015) | Sprotoften (2014) | Nyborg kommune (2015) |
|---|-----------------------------|-------------------|-----------------------|
| 1) 18-29 årige<br>Beskæftigede                | 8,1%                        | 12,7%             | 10,9%                 |
| 2) 18-29 årige<br>uden for<br>arbejdsmarkedet | 22,8%                       | 9,9%              | 7,7%                  |
| 3) 30-64 årige<br>beskæftigede                | 20,8%                       | 28,4%             | 58,1%                 |
| 4) 30-64 årige<br>uden for<br>arbejdsmarkedet | 42,1%                       | 44,4%             | 19,9%                 |

### Beskæftigede

Af tabellen fremgår det, at beskæftigelsen for 18-29 årige (1) - ligger under kommunens gennemsnit på 10,9%, med 8,1% i Johannes-/Sofiegården og over kommunens gennemsnit med 12,7 % i Sprotoften. Tallene for de 30-64 årige (3) ligger i Johannes-/Sofiegården knapt 1/3 del under kommunens gennemsnit, med 20,8% i beskæftigelse - mod kommunes 58,1%. For Sprotoften drejer det sig om 28,4% i beskæftigelse, hvilke er omkring 30% færre i beskæftigelse end generelt i Nyborg kommune.

<sup>23</sup> Styrelsen for It og Læring, April 2017

<sup>24</sup> Referat 14-11-2017 (§ 17,4 Uddannelsesrådet Nyborg), samt Referat 08-01-2018 (Beskæftigelsesudvalget) punkt 4.



Ser vi på de samlede tal og sammenligner med opgørelse fra Landsbyggefonden 2017<sup>25</sup>, hvor 53% af de almene beboere mellem 18 og 64 år er i beskæftigelse, er gennemsnittet langt lavere end på landsplan. Af de 18-64 årige i Sprotoften, er 41,1 % i beskæftigelse og kun 28,9 % i Johannes-/Sofiegården (1+3). Til sammenligning ligger tallet på 69% for Nyborg Kommune.

### Udenfor arbejdsmarkedet

Af tabellen (Tabel 17) fremgår det ligeledes, at det for de 18-29 årige udenfor arbejdsmarkedet, drejer sig om henholdsvis 22,8 % i Johannes,-/Sofiegården og 9,9 % i Sprotoften, mod 7,7 % i Nyborg Kommune. For de 30-64 årige uden for arbejdsmarkedet, drejer det sig derimod om henholdsvis 42,1 % i Johannes,-/Sofiegården og 44,4 % i Sprotoften, mod 19,9 % gældende for Nyborg Kommune.

### Offentligt forsørgede

I Johannes,-/Sofiegården er over halvdelen af de skattepligtige beboere, offentligt forsørgede. I Sprotoften drejer det sig om ca. 1/4 af beboerne. Heraf er den største andel i begge boligområder passive kontanthjælpsmodtagere og førtidspensionister.<sup>26</sup> Ifølge landsbyggefondens beboerstatistik<sup>27</sup> er andel offentligt forsørgede i den almene boligsektor, 30% højere for indvandrere fra ikke-vestlige lande, end for den resterende del af beboerne.

### Passive kontanthjælpsmodtagere

Tabel 18: Personer uden beskæftigelse – kategori kontanthjælp, fordelt på alder, i pct, 2014/2015

| Kilde: BL tal | Johannes/Sofiegården (2015) | Sprotoften (2014) | Nyborg kommune (2015) |
|---------------|-----------------------------|-------------------|-----------------------|
| 1) 18-29 år   | 5,6%                        | 3,7%              | 0,6%                  |
| 2) 30-64 år   | 27,8%                       | 6,4%              | 7,8%                  |
| 3) 18-64 år   | 33,4%                       | 10 %              | 8,4%                  |

Af beboere uden beskæftigelse, er en stor andel af beboerne i begge boligområder passive kontanthjælpsmodtagere. Af de 18-29 årige (1) drejer det sig om henholdsvis 5,6% i Johannes-/Sofiegården og 3,7% i Sprotoften, mod 0,6% i Nyborg kommune. For de 30-64 årige, drejer det sig om henholdsvis 27,8% i Johannes,-/Sofiegården og 6,4% i Sprotoften, mod 7,8 % i Nyborg kommune (2). For Johannes,-/Sofiegården, drejer det sig dermed samlet set om 33,5% og i Sprotoften om 10 % af beboerne uden beskæftigelse, som er passive kontanthjælpsmodtagere, mod 8,4% i Nyborg kommune (3).

### Førtidspensionister

Tabel 19: Personer uden beskæftigelse – kategori førtidspensioner, fordelt på alder i pct. 2014/2015

| Kilde: BL tal | Johannes/Sofiegården (2015) | Sprotoften (2014) | Nyborg kommune (2015) |
|---------------|-----------------------------|-------------------|-----------------------|
| 1) 18-29 år   | 0%                          | 1,4%              | 0,6%                  |
| 2) 30-64 år   | 40,8%                       | 61,9%             | 7,8%                  |

<sup>25</sup> Beboerstatistik Landsbyggefonden (2017) s. 40

<sup>26</sup> BL tal

<sup>27</sup> Beboerstatistik Landsbyggefonden. November 2017, s. 31



|             |       |       |      |
|-------------|-------|-------|------|
| 3) 18-64 år | 40,8% | 63,3% | 8,4% |
|-------------|-------|-------|------|

Som tidligere nævnt, udgør førtidspensionister ligeledes en stor andel af personer uden beskæftigelse i boligområderne. Tabellen (19) peger således på, at der både for gruppen af 18-29 årige (1), og 30-64 årige (2) er langt flere beboere på førtidspension, end generelt i Nyborg Kommune. I alt (3) udgør 40,8% i Johannes-/Sofiegården og 63,3% i Sprotoften af beboere uden beskæftigelse, kategorien førtidspensioner. I Nyborg kommune drejer det sig om 8,4 %.

Det peger generelt på at man i boligområderne er meget udfordret på dels uddannelse og beskæftigelsesdelen. Ligeledes peger tallene på at mange beboere uden beskæftigelse, enten er på kontanthjælp eller førtidspension. Disse tal fremhæves, da det vurderes særligt bekymrende at en stor andel af boligområdernes børn og unge, vokser op i et hjem med uddannelses og beskæftigelsesunderskud. Herved vil nogle af forældrene ikke i tilstrækkelig grad, kunne støtte og vejlede den unge under uddannelse, eller i forbindelse med fritidsjob og beskæftigelse.

### Indkomst

Manglende tilknytning til arbejdsmarkedet og lavt uddannelsesniveau, afspejler sig i indkomstniveauet i begge boligområder.

Tabel 20: Indkomstniveauet, hele tal fordelt på husstand og personer, opgjort i 2014/2015

| Kilde: BL tal                                | Johannes-/Sofiegården (2015) | Sprotoften (2014) | Nyborg Kommune (2015) |
|--|------------------------------|-------------------|-----------------------|
| 1) Gennemsnitlig husstandsindkomst           | 278.635                      | 318.410           | 483.574               |
| 2) Husstandsindkomst pr. person i husstanden | 134.881                      | 160.831           | 228.472               |

Den gennemsnitlige husstandsindkomst pr. år (1), ligger for Johannes-/Sofiegården og Sprotoften på 204.939 kr. og 165.164 kr. lavere pr. år, end gældende for husstandsindkomst generelt i Nyborg Kommune. Deraf ses der naturligt lavere indkomstniveau pr. person i husstanden (2) for begge boligforeningernes beboere. Kikker man på den gennemsnitlige personlige indkomst i den almene boligsektor, ligger den på 214.272 kr. for fuldt skattepligtige personer over 15 år,<sup>28</sup> hvorfor det med henholdsvis 134.881 kr. i Johannes-/Sofiegården og 160.831 kr. i Sprotoften (2), ligger langt lavere end på landsplan.

Tabel 21: Personlige indkomst, i pct., opgjort i 2014/2015

| Kilde: BL tal        | Johannes-/Sofiegården (2015) | Sprotoften (2014) | Nyborg Kommune (2015) |
|----------------------|------------------------------|-------------------|-----------------------|
| 1) Under 100.000 kr. | 27%                          | 18,5%             | 16%                   |
| 2) 100-149.999 kr.   | 13,3%                        | 9,7%              | 10%                   |

<sup>28</sup> Beboerstatistik Landsbyggefonden 2017



I forlængelse heraf, viser ovenstående tabel (tabel 21), at andel personer som tjener under 100.000 kr. pr år udgør 27 % i Johannes,-/Sofiegården og 18,5 % i Sprotoften. I Nyborg Kommune ligger tallet på 16 %. For personlig indkomst mellem 100-149.999 kr. årligt (2), er tallet ligeledes ca. 4 % højere i Johannes/Sofiegården, end i både Sprotoften og Nyborg kommune. Der ses dermed at en forholdsvis høj andel beboere, særligt i Johannes,-/Sofiegården har en meget lav indkomst, sammenlignet både med Sprotoftens beboere og borgere generelt i Nyborg Kommune.

### **Integrationsydelse**

Som tidligere nævnt er ca. 14 % og 5 % af beboerne fra henholdsvis Johannes,-/Sofiegården og Sprotoften på integrationsydelse<sup>29</sup>. Ydelsen er målrettet nytilkomne udlændinge og danskere, som ikke har haft ophold i Danmark mindst syv ud af de sidst otte år.

Ydelsen ligger på 2562 kr. for hjemmeboende under 30 år uden børn, til 16.638 kr. for par med barn/børn.<sup>30</sup>

Rockwoolfonden har ud fra beregninger anslået, at det laveste rådighedsbeløb der skal til hver måned for at opretholde en beskeden tilværelse, svinger fra 10.000 kroner for en enlig person uden børn, til 23.200 kr. for et par med tre børn.<sup>31</sup>

Med 14% på integrationsydelse i Johannes/Sofiegården, vurderes mange familier derfor være udfordret økonomisk.

Indenfor indsatsområdet uddannelse og beskæftigelse ses der på baggrund af ovenstående gennemgang, et stort behov for at arbejde med at bryde den negative sociale arv, ved at støtte børn og unges skolegang, uddannelsesvalg og læring. Ligeledes har vi givet et billede af de økonomiske forhold i områderne, da alle indsatsområderne i helhedsplanen vil hænge sammen. Økonomisk utryghed kan dels afhjælpes med indsats relateret til at støtte de økonomisk udforede familier, med at lægge budget. Og indenfor uddannelse og beskæftigelse, ved at sørge for at styrke børn og unge under skolegang og dermed til at få en uddannelse.

### **Formål og mål**

Indsatsområdet *uddannelse og beskæftigelse* skal på sigt styrke tilknytningen til arbejdsmarkedet, og højne uddannelsesniveaet i boligområderne. Desuden skal indsatsen understøttes af målsætninger i indsatsområdet *forebyggelse og forældreansvar*, da der arbejdes med forældres

<sup>29</sup> Ca. beregning på baggrund af oplysninger fra Nyborg kommune sammenholdt med Danmarks statistik, Nøgletal fra boligområderne Sprotoften 2015 og Johannes-/ Sofiegården 2016.

<sup>30</sup> <http://bm.dk>

<sup>31</sup> Bonke, J, Christensen, A.E,W(2016) *Minimumsbudget for forbrugsudgifter– hvad er det mindste, man kan leve for?*, København: Rockwoolfondens forskningsenhed.

[https://www.rockwoolfonden.dk/app/uploads/2016/11/104896\\_Minimumsbudget-for-forbrugsudgifter\\_P.pdf](https://www.rockwoolfonden.dk/app/uploads/2016/11/104896_Minimumsbudget-for-forbrugsudgifter_P.pdf)



ansvar for børn og unges opdragelse, læring og skolegang.

Mål:

- At sætte uddannelse og beskæftigelse på dagsorden i boligområderne.
- At bygge bro mellem boligområderne og uddannelses/beskæftigelsesområdet i kommunen.
- At understøtte unges skolegang og fremtidige uddannelsesmuligheder.
- At unge i boligområderne opnår samme læring, trivsel og karakterniveau og heraf beskæftigelsesgrad og uddannelsesfrekvens, som unge i Nyborg generelt. At øge antallet af unge på uddannelseshjælp, der påbegynder en uddannelse med 5%. Bemærkning: Unge på STU/Barsel skal fratrækkes. Nyborg kommune oplyser: I 2018 var der 203 unge på uddannelseshjælp. Et Succes kriterier i 2022 ville være at der var et fald til 193 unge på uddannelseshjælp.

| <b>Succeskriterier</b> (lokalt opstillede målinger):   | <b>Datakilde:</b>                   |
|--|-------------------------------------|
| Andel unge 15-29 årige med grundskole som højest fuldførte uddannelse, og som ikke er i gang med en uddannelse, falder i projektperioden i begge boligområder tilsvarende Nyborg Kommune.<br><br>Baseline 2015/2016 pr. 1000 beboere<br>Johannes,-/Sofiegården: 56<br>Sprotoften: 51,6<br>Kommunen: 41,7 | Boligsocial indikator BL (Årligt)   |
| At der i gennemsnit deltager 8 børn til lektiecafé hver gang.  | Røde kors ungdom/projektkoordinator |
| Karaktergennemsnit i dansk og matematik for 9. klasse elever stiger til kommunegennemsnit i projektperioden.<br>Baseline 2016<br><br>Nyborg kommune: 6,8%<br>Almene boligsektor: 5,8%  | BL tal                              |
|  |                                     |

#### **5.4 Forebyggelse og forældreansvar**

##### **Problemkompleks for indsatsområdet**

##### **Indledning**

Udfordringerne omkring boligområdernes børn og unge, skal løses tværfagligt og gennem samarbejde med forældrene, kommunale/lokale aktører og frivillige. For at kunne løse områdets



problemer, er det væsentligt at dette samarbejde udbygges. Nyborg kommune har valgt at arbejde med DUBU der er en fællesoffentlig it-løsning, der fremmer sammenhæng og kvalitet på området for udsatte børn og unge. Brug af systemet sikrer, at de lovmæssige krav til dokumentation overholdes, og giver overblik over sagsbehandling og dokumentation på området - samtidig med, at det kan forbedre den økonomiske styring. Løsningen bygger på den socialfaglige systematik "Integrated Children's System" (ICS), og der er i dag i alt 75 kommuner på løsningen. Nyborg kommune er en del af den strategiske aftale og kan ved hjælp af DUBU evaluere lokalt på de valgte aktiviteter og indsatser. Baseline er ved udgangen af 2017: 188 aktive sager. Positive erfaringer med indsatser og aktiviteter vil anvendes fremadrettet.

Problemkompleks for indsatsområdet *forebyggelse og forældreansvar*, er udarbejdet dels på baggrund af statistiske data, kendskab til beboerne, og på baggrund af besvarelser fra interne spørgeskemaundersøgelser, indenfor henholdsvis skole og daginstitutionsområdet.

På skoleområdet har lærere fra henholdsvis Birkhovedskolen og Danehofskolen besvaret spørgsmål, vedrørende forældreinvolvering, og elever bosat i boligområderne.

På daginstitutionsområdet har lederne i de 3 børnehaver Valhalla, Møllervangen og Ådalens Børnehus, besvaret et internt spørgeskema.

Der inddrages besvarelser fra evalueringer af mødregrupper og børnegrupper, afholdt i Sprotøften i perioden 2014-2017.

I Johannes/Sofiegården og Sprotøften, bor en høj andel af børnefamilier. Selvom en del af disse familier, ikke anses som særligt udsatte, er en række familier i boligområderne hårdt pressede af en række sociale, personlige og kulturelle faktorer, som tilsammen sætter dem i en sårbar position. Det kommer blandt andet til udtryk ved manglende deltagelse i børnenes institutions/skoleliv, forældres udtryk for usikkerhed omkring deres forældrerolle, børnenes mistroivsel i skolen, børn og unge som færdes alene i lokalområdet i en tidlig alder samt social isolation, hvor der kan være skjult sårbarhed i form af vold, misbrug eller social kontrol.

### Børn i boligområderne

Tabel 22: Andel børn og unge i boligområderne opgjort i henholdsvis 2015 og 2016

| Kilde : BL tal<br>Årstal fremgår i parentes                | Johannes-/Sofiegården<br>(2016) | Sprotøften<br>(2015) | Nyborg Kommune<br>(2016) |
|--|---------------------------------|----------------------|--------------------------|
| 1) Andel af børn under 18 år                               | 27%                             | 23%                  | 20%                      |
| 2) Andel børn under 18 år<br>– Indvandrere og efterkommere | 22%                             | 11,5%                | 1,8%                     |
| 3) Andel børn som vokser op ved en enlig forsørger         | 36,6%                           | 46,5%                | 20,2%                    |

Tallene viser at der i boligområderne bor henholdsvis 27 % og 23 % børn under 18 år, mod 20 % i





Nyborg Kommune. Særligt i Johannes,-/Sofiegården bor der rigtig mange børn, på et forholdsvis lille geografisk areal. Isoleret set, er den høje andel børn i boligområderne ikke problematisk, men sammen med øvrige faktor som gør sig gældende for børnefamilier i boligområder, udgør det et opmærksomhedspunkt i forhold til støtte og forebyggelsesfokus. Tal fra SFI viser at 35 % af alle børn og unge mellem 0-17 år, bosat i udsatte boligområder, kan ses i særlig risiko for at komme ind i en negativ social og personlig udvikling.

Tallene i ovenstående tabel (tabel 22) viser ligeledes, at der i boligområderne bor henholdsvis 22 % og 11,5 % børn under 18 år med anden etnisk baggrund end dansk. Det er i begge boligområder langt højere end de 1,8 % gældende generelt for Nyborg Kommune. For familier mellem to kulturer, kan der opstå særlige problemstillinger relateret til manglende sprogkunderskaber, manglen på sociale netværk og forældrenes manglende viden om samfund og institutioner. Ligeledes oplever fagfolk at børn i familier med anden etnisk baggrund, vokser op i familier med et kollektivistisk livssyn. Her er det særligt, at den opdragelsestradition støtter barnet i at finde sin plads i hierarkiet i familien, frem for at familien støtter op om at gøre barnet til et selvstændigt løsevet individ.

Sundhedsplejerskerne peger på, at denne opdragelsestradition kan være udfordrende, fordi forældre med anden etnisk baggrund, ofte ikke har de nødvendige redskaberne til at opdrage deres børn, hvis de ikke kan trække på den opdragelsestradition de kender.

Der vurderes derfor behov for tidligt at oplyse og støtte familierne, i relation til at komme til forståelse af et mere individualistisk opdragelses syn, så børnene ikke bliver klemte mellem de to traditioner<sup>32</sup>. På den ene side vokser barnet op i krav om loyalitet til familien, og på den anden side opfordring til individualitet fra det omgivende samfund, hvilke forskning peger på, er særligt udfordrende for både forældrene og den unge, når barnet nærmer sig teenageårene.<sup>33</sup>

Ovenstående tabel (tabel 22) peger endvidere på at henholdsvis 36,6 % og 46,5 % i Johannes,-/Sofiegården og Sprotoften vokser op ved en enlig forsørger. Det er markant højere end gældende generelt for Nyborg Kommune, hvor 20,2 % af børnene vokser op ved en enlig forsørger.

Ifølge undersøgelser, er det de to samfundsgrupper – etniske minoritetsfamilier og enlige forsørgere og deres børn -, som primært rammes af fattigdom. Enlige forsørgere og deres børn oplever oftere end andre grupper materielle afsavn, såsom at have råd til daglige fornødenheder, fritidsliv og at kunne betale regningerne.<sup>34</sup> Der opleves både i Sprotoften og Johannes,-/Sofiegården, at fattigdom kan betyde social isolation og en begrænset livs verden for både forældrene og deres børn. Familierne opholder sig i hjemmet, børnene får ikke legekammerater med hjem og de deltager ikke i fritidsaktiviteter. Ved forløb med børnegrupper i Sprotoften, har man fået indblik i disse

<sup>32</sup> Fra møder med fagfolk afholdt i forbindelse med udarbejdelse af problemkompleks.

<sup>33</sup> Frederiksen, N.Ø, Breua, S.V, Glad A,(2015) Fokus på sårbare familier – hvad karakteriserer sårbare familier i udsatte boligområder. Hvidovre: CFBU

<sup>34</sup> Frederiksen, N.Ø, Breua, S.V, Glad A,(2015) Fokus på sårbare familier – hvad karakteriserer sårbare familier i udsatte boligområder. Hvidovre: CFBU



problemstillinger i familierne, som netop på grund af isolation ofte har været skjulte for omverden.

Evalueringer af børnegrupperne viser et stort behov for deltagelse i lokalnære tilbud, for børn og familier. Der peges bl.a. på, at forældrene oplever øget trivsel hos barnet, øget socialt netværk, større mod til at deltage i skolearrangementer, og færre konflikter både i skolen og hjemmet. Ligeledes gives der udtryk for, at børnegrupperne medvirker til større bevidsthed hos både børn og forældre, omkring vigtigheden i at tale åbent indbyrdes i familien, om familiens udfordringer.<sup>35</sup>

I tidligere helhedsplan for Sprotoften, har man ligeledes med stor succes kørt mødregrupper. Her viser evalueringer, at forældrene efter forløbet føler sig mere sikre i deres forælderrolle, at de har fået udvidet deres netværk, at de har fået øget viden om pleje af barnet og tandhygiejne, at de er blevet bedre til dansk, og at de føler at de har lært meget af hinanden i grupperne.<sup>36</sup> Stigning i børn tilknyttet daginstitution for børn bosat i Sprotoften<sup>37</sup>, tilskrives bl.a. netop de tidlige sundhedsfaglige indsatser, hvor sundhedspersonale har kunne informere, støtte og vejlede forældrene til at skrive deres børn op til et pasningstilbud.

### Daginstitution

De senere års politiske og forskningsmæssige fokus på betydningen af tidlig og forebyggende indsatser, peger netop på daginstitutionen som grobund til at forbedre udsatte børns livsforhold og muligheder.<sup>38</sup> Særligt har fravalg af institutionsplads, betydning i relation til social isolation og en begrænset livsverden for familierne. Det har i høj grad også betydning for børnenes begrænsede danske sprog ved skolestart, som sætter barnet bagud fra start, og på forskellige parametre udgør særlig risiko for ringere forudsætninger, gennem barnets skolegang.

Tabel 23: Andel i pct., af de 1-5 årige i dagtilbud, opgjort i 2015

| Kilde: BL TAL                              | Johannes-/Sofiegården (2015) | Sprotoften (2015) | Nyborg Kommune (2015) |
|--|------------------------------|-------------------|-----------------------|
| 1) Andel børn i alderen 1-5 år i dagtilbud | 64,0%                        | 86,4%             | 84,1%                 |

Tallene viser at andel børn i alderen 1-5 år (1) i dagtilbud, er markant lavere for Johannes,-/Sofiegården end i både Sprotoften og Nyborg kommune. Over 20% færre af Johannes,-/Sofiegårdens børn går således i dagtilbud. Som tidligere nævnt har særlige indsatser i Sprotoften, med bl.a. en fast tilknyttet sundhedsplejerske dog haft en positiv effekt i Sprotoften. Her ligger andel 1-5 årige tilknyttet et dagtilbud, hele 2,3 % over det kommunale gennemsnit.

<sup>35</sup> Bilag, evalueringsskemaer *Børnegrupper i aktivitetshuset*

<sup>36</sup> Bilag, evalueringsskema *Mødregruppe i aktivitetshuset*

<sup>37</sup> Tabel 23, side 32

<sup>38</sup> Jensen N.R, Petersen E.K, Wind K.A (2015) *Daginstitutioner i udsatte boligområder. Pædagogisk udvikling i arbejdet med udsatte børn og familier. Et forsknings- og udviklingsprojekt*. København: Institut for Uddannelse og Pædagogik (DPU), Aarhus Universitet.



På baggrund af viden om daginstitutionens positive effekt,<sup>39</sup> erfaring fra fagfolk omkring familierne i de to boligområder, og den påviste positive udvikling i Sprotøften, vurderes det derfor meget nødvendigt at fastholde fokus på indsatser, som understøtter at børn fra begge boligområder nu og fremover, bliver tilknyttet et dagtilbud inden skolestart. Denne indsats binder an til forældrenes mulighed for uddannelse og beskæftigelse, fordi børnenes deltagelse i daginstitution er en forudsætning for, at forældrene kan støttes og motiveres til deltagelse i praktik, skole eller anden form for beskæftigelse.

### **Daginstitution – intern undersøgelse**

Besvarelser fra daginstitutionssområdet drejer sig om data fra 3 ledere, hvorfor der gives en samlet beskrivelse af besvarelsenerne, frem for statistisk oversigt.

Besvarelsenerne peger på at børnenes tandsundhed overordnet anses værende dårligere, sammenlignet med børn udenfor boligområderne. Tidligere undersøgelser blandt sundhedspersonale, har ligeledes peget på behov for øget sundhedsindsats, pga. forældres manglende viden og forståelse for almindelig pasning, personlig hygiejne og korrekt ernæring.<sup>40</sup>

Generelt besvares der, at lederne har indtryk af, at forældrene ikke har et aktivt fritidsliv sammen med deres børn, såsom forældre/barn gymnastik, fodbold, sang mv. og at der fra daginstitutionerne er et ønske om, at forældrene får støtte til at skabe sammenhænge på tværs af barnets deltagerbaner.

Besvarelser vedr. børnenes fremmøde i børnehaven, ligger spredt i de 3 daginstitutioner. Vedr. spørgsmålet ” *Børnene har et godt og stabilt fremmøde i børnehaven*”, fordeles besvarelsenerne på: ” *i høj grad enig*”, ” *i nogen grad enig*” og ” *i mindre grad enig*”. Det peger på, at det for nogle familier kan være særligt udfordrende at sikre stabilitet i barnets fremmøde i børnehaven – men at ustabil fremmøde, ikke er en generel tendens for boligområdets børn og familier.

### **Skolen**

(s.33-35, er gentagelse af s. 22-23 - afsnit uddannelse og beskæftigelse)

Samarbejdet mellem de kommunale institutioner og forældrene er ofte udfordret. Det opleves generelt, at forældre med minoritetsbaggrund deltager mindre i samarbejdet, og ikke orienterer sig i tilstrækkelig grad ift. f.eks. forældreintra, skole-hjem samtaler og forældremøder. Det er en udbredt problematik, at mange skoler kæmper for at opnå en god kontakt til forældrene, og at mange forældre i udsatte boligområder, ikke i tilstrækkelig grad er engagerede i deres børns skolegang. Det kan handle om sprogbarrierer, manglende forståelse for de forventninger skolen har til dem eller

<sup>39</sup> Christoffersen, M.N, Laugesen, C., Højen-Sørensen, A-K (2014) *Daginstitutionens betydning for børns udvikling – en forskningsoversigt*. København: SFI

<sup>40</sup> Sprotøften – klar til fremtiden



manglen på personligt overskud.<sup>41</sup>

Tabel 24: Forældrene bruger forældreintra og er generelt gode til at være i kontakt med skolen

| Intern Spørgeskema undersøgelse blandt lærere | I meget høj grad enig | I høj grad enig | I nogen grad enig | I mindre grad enig | Slet ikke enig |
|---|-----------------------|-----------------|-------------------|--------------------|----------------|
| Danehofskolen                                 | -                     | 15,4%           | 23,1%             | 53,8%              | 7,7%           |
| Birkhovedskolen                               |                       | 17,6%           | 17,6%             | 35,3%              | 29,4%          |

Adspurgt på Danehofskolen og Birkhovedskolen svarer henholdsvis 61,5 % og 64,7 % (tabel 24) af de adspurgte lærere, at de 'slet ikke er enige'/'i mindre grad enige' i, at forældre til børn bosat i de to boligområder bruger forældreintra og er gode til at være i kontakt med skolen. Udfordringen kan være, at skolen ikke bliver informeret om særlige forhold omkring eleven at forældrene ikke reagerer på vigtige opslag, og at læreren ikke kan videreformidle konkrete informationer omkring eleven.

Tabel 25: Forældrene viser engagement i børnenes skoleliv og deltager i sociale arrangementer på skolen

| Intern Spørgeskema undersøgelse blandt lærere | I meget høj grad enig | I høj grad enig | I nogen grad enig | I mindre grad enig | Slet ikke enig |
|---|-----------------------|-----------------|-------------------|--------------------|----------------|
| Danehofskolen                                 |                       |                 | 38,5%             | 53,8%              | 7,7%           |
| Birkhovedskolen                               |                       |                 | 47,1%             | 17,6%              | 23,5%          |

Ligeledes svarer henholdsvis 61,5 % og 41,1 % (tabel 25) af de adspurgte lærere, at de 'slet ikke er enige'/'i mindre grad er enige' i, at forældrene viser engagement i børnenes skoleliv og deltager i sociale arrangementer på skolen. Det kan både være forældre med dansk baggrund, og forældre med anden etnisk baggrund, som ikke engagerer sig i deres børns skolegang. Men særligt forældre med anden etnisk baggrund, kan have vanskeligt ved at afkode det danske skolesystem, og forventninger om aktiv deltagelse, fordi de selv ikke har gået i skole, eller kommer fra et skolesystem med andre forventninger.<sup>42</sup>

Ser man på eleverne, ses der en lignende udfordring vedr. elevernes deltagelse i skolearrangementer udenfor skoletid.

Tabel 26: Eleverne deltager i skolearrangementer udenfor skoletid,

| Intern Spørgeskema undersøgelse blandt lærere | I meget høj grad enig | I høj grad enig | I nogen grad enig | I mindre grad enig | Slet ikke enig |
|---|-----------------------|-----------------|-------------------|--------------------|----------------|
| Danehofskolen                                 |                       | 23,1%           | 30,8%             | 38,5%              | 7,7%           |
| Birkhovedskolen                               |                       |                 | 41,2%             | 23,5%              | 23,5%          |

<sup>41</sup> Inspirations- og videnskatalog til nye helhedsplaner – implementering og virkning af 40 boligsociale aktiviteter støttet af Landsbyggefondens 2017-18 midler.

<sup>42</sup> Inspirations- og videnskatalog til nye helhedsplaner – implementering og virkning af 40 boligsociale aktiviteter støttet af Landsbyggefondens 2017-18 midler.



Tabellen (tabel 26) peger på at ca. 46% af de adspurgte lærere slet ikke er enige i/i mindre grad enige i, at eleverne deltager i skolearrangementer udenfor skoletid. Manglende deltagelse kan i nogle tilfælde gøre eleverne særligt sårbare, i relation til venskaber og social inklusion i klassefællesskabet. Elever som deltager i arrangementer udenfor skoletid, peger på at de elever som ikke har deltaget er udenfor ”snakken”, og dermed fællesskabet de efterfølgende dage.<sup>43</sup> Det kan dreje sig om julearrangementer, sportsarrangementer, teambuildings, fællesspisninger, klasseforældrearrangementer, skolefester mv.

De 3 tabeller peger sammenfattende på, at brug af skoleintra, engagement i børnenes skoleliv og deltagelse i sociale arrangementer udenfor skoletid, opleves være en udfordring for nogle forældre og elever bosat i boligområderne. Lærerne svarer at det b.la. medfører, at børnene ofte ikke deltager i børnefødselsdage, ikke har en klargjort cykel med til cykeltur, at der ikke bliver fulgt med i ugeplaner og læst med de mindre børn hjemme mv. Særligt fremhæver skolerne, at nogle af forældrene mangler forståelse og viden i forhold til skolekulturen. Det opleves at nogle af forældre ikke dukker op til forældremøder, på trods af at der bestilles tolk, og at vigtige informationer om og fra skolen, dermed ikke når hjem til eleverne og deres omsorgspersoner.

Fælles for de familie rettede tiltag er, at de skal ses i tæt samspil med indsatser på uddannelses- og beskæftigelsesområdet, samt de kriminalpræventive indsatser.

### **Formål og mål**

Formålet med indsatsen er, at styrke områdets forældre, i at spille en aktiv rolle i forbindelse med deres børns sundhed, trivsel og udvikling. Herunder at forældrene får øget deres handlekompetencer i forhold til at sikre deres børn det bedste fundament, for skolegang og uddannelse. Med målrettede og tværgående indsatser er formålet indenfor forskellige indsatsområder, at fremme børn og unges muligheder i og udenfor boligområderne – for at forebygge negativ udvikling og give børnene bedre livsvilkår nu og i fremtiden.

Aktiviteterne skal bidrage til:

- At øge trivslen blandt børn og unge i boligområderne.
- At tilskynde flere forældre, at vælge at lade deres børn indskrive i daginstitution.
- At øge forældrenes viden og kompetencer i forhold til at engagere sig i børnenes liv, heriblandt i relation til at støtte deres barn i skolegang og uddannelse.
- At støtte op om børns fremtidsperspektiver, ved at skabe sammenhænge på tværs af daginstitution/skole og boligområde/hjem for nogle af områdets familier.
- At styrke forældrenes netværk.
- At fastholde eller nedbringe antal registrerede sager i DUBU<sup>44</sup> for familier bosat i boligområderne.

<sup>43</sup> Eleverådsmedlem Danehofskolen.

<sup>44</sup> Digitalisering af udsatte børn og unges sager jf. børneparagrafferne i serviceloven



| <b>Succeskriterier</b> (lokalt opstillede målinger):  | <b>Datakilde:</b>                        |
|---|--|
| Tilknytningsgraden til daginstitution er på niveau med Nyborg Kommune<br><br>Baseline:<br>Johannes,-/Sofiegården: 64%<br>Sprotoften: 86,4%<br>Nyborg Kommune: 84,1%   | BL-tabel (årligt)                        |
| Nedbringe antal sager med 10%.<br>Registreret i DUBU 2017<br><br>Baseline :83 sager   | Socialafdelingen Nyborg – DUBU           |
| Der henvises i alt mindst 5 unge årligt, til en frivillig mentorordning   | Den boligsociale medarbejder registrerer |
| Der evalueres 1 gang årligt på indsatsen, ved simpel spørgeskemaundersøgelse.<br><br>Unge som indgår i en mentorordning, vurderer på en skala fra 1-5, mindst 3,7 på spørgsmålet ”Deltagelse i mentorordningen, har øget mit overskud til at gennemføre en uddannelse”. | Den boligsociale medarbejder registrerer |
| Projektkoordinator registrerer at mindst 10 unge og familier, henvises videre til kommunale uddannelsesindsatser  | Projektkoordinator registrerer           |
| Projektkoordinator afholder mindst 6 møder årligt, med relevante kommunale aktører indenfor uddannelse og beskæftigelse.  | Projektkoordinator registrerer           |

## 6. Lokal evaluering og løbende opfølgning

Alle aktiviteterne proces og resultater følges løbende og med de datakilder der er beskrevet.

Projektlederen er i tæt dialog med projektmedarbejdere og koordineringsgrupperne for de enkelte indsatsområder.

Koordineringsgrupperne vil vurdere om der bør justeres i aktiviteter og delaftalerne. Såfremt der skal foretages afgørende justeringer i aftalerne, anbefaler følgegruppen dette via projektlederen til bestyrelsen for den boligsociale helhedsplan.

Der laves årlige opsamlinger indenfor de enkelte indsatsområder og aktiviteter.



Alle krav fra landsbyggefonden i forhold til evaluering og indrapportering af resultater overholdes.

### 7. Ressourcer i den boligsociale indsats

I skemaet nedenfor anføres hovedtallene fra finansieringsdelen af budgettet for den boligsociale indsats.

| Organisation                                      | Finansiering     |
|---|------------------|
| Landsbyggefonden                                  | 6.000.000        |
| Lokal medfinansiering                             | 3.000.000        |
| <b>Samlet budget for den boligsociale indsats</b> | <b>9.000.000</b> |

### 9. Underretning

Den aktivitetsansvarlige og koordinationsgrupperne har pligt til løbende at afrapportere om udviklingen i indsatser og aktiviteter, blandt andet i form af løbende rapporter til projektkoordinatoren.

Den lokale følgegruppe og helhedsplanens bestyrelse orienteres på fastlagte møder der fremgår af fast dagsorden. Her skal det tydeligt fremgå om der er forhold, der kan komme til at udgøre barrierer i forhold til målsætning.

### 10. Konflikthåndtering

Såfremt der opstår uenigheder eller konflikter imellem de samarbejdspartnere, der står for gennemførelse af helhedsplanens aktiviteter, skal disse først forsøges løst af de involverede parter.

Lykkes dette ikke, involveres parternes nærmeste ledelsesniveau.

Er der tale om en uenighed/konflikt af mere principiel eller politisk karakter, kan sagen forelægges for helhedsplanens bestyrelse.

### 11. Revision af samarbejdsaftalen

Revision af den strategiske samarbejdsaftale kræver godkendelse i Landsbyggefonden